Závěrečná zpráva z konference IPRH konané dne 9.10.2019

Na půdě Akademie věd ČR se dne 9. 10. 2019 uskutečnila první výroční konference IPRH, na které se podařilo dostat k „jednomu stolu“ všechny zástupce dotčených orgánů veřejné správy a v závěrečném diskuzním panelu i zástupce provozovatelů hazardních her a výrobce herních systémů.

Hlavním tématem konference bylo **zhodnocení stávající regulace hazardních her od 1. 1. 2017** a **výhled regulace do budoucna**, kdy zejména pan ředitel odboru Šabo přislíbil otevření odborné diskuze nad úpravou současné regulace hazardních her.

Konferenci navštívil i pan poslanec Tomáš Martínek z Pirátské strany.

Klíčové závěry z jednotlivých vystoupení

1. **MF – Ing. Martin Šabo**
    - Spuštění RVO – na přelomu tohoto roku bude zveřejněna technická specifikace upravující požadavky na připojení provozovatelů hazardních her na RVO. MF bude v prvním čtvrtletí roku 2020 spouštět testovací prostředí. RVO bude plně funkční od poloviny roku 2020. Plné napojení provozovatelů se plánuje počátkem roku 2021 (odvislé od přesného okamžiku zveřejnění technické specifikace).
    - Cílem MF je, aby byl zákon lepší a lepší, naplňující cíle státní správy a zároveň umožnil provozovatelům podnikání v transparentním a stálém prostředí. Proto připravuje ARHA (Analýza regulace hazardních her), která by měla být v roce 2021 předložena na vládu ČR.
    - Novela ZHH by měla být v řádech týdnů předložena na vládu.

    Známka od hlasujících členů: 2-

2. **Celní správa – Ing. Marek Štěpán**
    - GŘC nepodporuje provokativní taktiky členů kontrolních skupin. V případě takových zjištění je dobré informovat přímo GŘC.
    - Zapůjčení žetonů jsou členové kontrolních skupin podle kontrolního řádu oprávněni vyžadovat.
    - Již brzy začnou kontroly na dodržování povinností plynoucích z Reportovací vyhlášky.

    Známka od hlasujících členů: 3

3. **Ministerstvo vnitra – Ing. Miroslav Veselý**
    - MV je oprávněno provádět pouze abstraktní kontrolu vyhlášek, ale nemůže kontrolovat, zda místní podmínky odpovídají zvolené regulaci.
    - Regulace prostřednictvím vyhlášek je v rámci EU jedinečná, snad jen Slovensko má obdobný způsob místní regulace.
    - Bylo by dobré zjednodušit roli obcí, protože malé obce jen velmi obtížně naplňující předpoklady pro správnou regulaci, jejímž základem je zdůvodnění takové regulace.

    Známka od hlasujících členů: 3

4. **Národní monitorovací středisko – doc. MUDr. Viktor Mravčík, Ph.D.**
    - Data z provozování hazardních her nejsou za poslední rok s ohledem na změnu metodiky vykazování (BET/WIN) příliš relevantní.
    - Pokles příjmu z technické hry, kdy je to první rok, co je pod polovinou trhu.
    - Nárůst podílu on-linových a živých her na trhu.

Známka od hlasujících členů: 2

5. **Finanční analytický útvar – Ing. Libor Kazda**
    - Provozovatelé hazardních her jsou v oblasti AML dobrým žákem.
    - Identifikace a kontrola klienta jsou nejzásadnější pro předcházení praní špinavých peněz, protože když se špatně provede, vůbec není zřejmé, o jakou osobu se jedná.
    - Rozšíření metod pro provádění identifikace – nově bude možné využít e-občanku. Identifikace prostřednictvím dvou dokladů nebude stačit, protože vždy to bude spojeno s první platbou od klienta, jehož zpráva pro příjemce bude obsahovat označení dané PO, účel identifikace a prostý elektronický podpis klienta.

Známka od hlasujících členů: 3

6. **Finanční správa – Ing. Jan Vytejček**
    - Od 1.4.2019 je Specializovaný finanční úřad výhradním správcem hazardní daně.
    - Priorita je doměření nelegálních provozovatelů – zatím vyměřeno 800 mil. Kč a je vedeno cca 250 daňových řízení. Evidují 420 daňových subjektů, ale jen 60 je legálních.

Známka od hlasujících členů: 3

Závěrečný diskuzní panel

V posledním bloku konference se uskutečnil závěrečný diskuzní panel, který byl moderován ředitelem IPRH. Mezi řečníky panelu byl Radek Půček CEO společnosti e-gaming, Ing. Martin Todt compliance manager společnosti TIPSPORT a.s., Petr Mikoška CEO společnosti SYNOT TIP a.s., doc. Viktor Mravčík, Ph.D. a Ing. Martin Šabo a Mgr. Petra Nespěšná zástupci odboru regulace hazardu MF.

Hlavními tématy diskuze bylo vyvážení nastavené regulace, dopady nového zdanění a spolupráce mezi regulátorem a hazardním trhem.

Zástupci strany provozovatelů se shodli na tom, že současná regulace a nastavená opatření jsou příliš přísná, kdy akorát blokují další rozvoj hazardního trhu, a rovněž tak zvýšení příjmu do státního rozpočtu z hazardní daně, přičemž řada opatření ani nemá kýžený efekt, tedy ochranu hráčů, která je společným cílem pro MF i provozovatele hazardních her. Rovněž uvedli, že zvýšení daně se do spotřeby hráčů vůbec neprojeví. Naopak když se to přežene, povede to k prohibitivnímu chování.

Docent Mravčík uvedl, že na rozdíl od cigaret, může být hazardní hraní i zábavou, a proto je důležité hledat rovnováhu v regulačních opatřeních. Ředitel Šabo konstatoval, že vidí prostor pro zmírnění některých regulačních opatření, ale vše se finálně ukáže až na základě odborných výsledků ARHA. Rovněž uvedl, že by bylo dobré zdůraznit i pozitivní přínos hazardního hraní, kterým je především zábava pro některé lidi.

Závěr

Odborný dialog vedený na konferenci mezi všemi zúčastněnými stranami se dá považovat za velmi úspěšný základ další spolupráce na avizovaném projektu ARHA, který je podle slov ředitele Šaba předpokladem pro možné navazující změny nastavené regulace, a který by tak mohl vést ke smysluplnější regulaci našeho odvětví. **Proto bude velmi důležité se v tomto projektu aktivně angažovat a pokusit se MF vysvětlit na základě odborných analýz nesmyslnost některých opatření současné regulace hazardních her a jejich důsledky.**

V návaznosti na došlé připomínky bychom pro příští konferenci zvolili odlišný formát účasti zástupců veřejné správy, a to **formou diskuzních panelů nebo rozhovorů s možností klást otázky přímo na místě**.