INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

ZPRÁVA O ČINNOSTI ZA ROK 2019

Obsah

1. Charakteristika, poslání a cíle IPRH 2
1.1 Cíle činnosti IPRH 2
1.2 Co dělá Institut k naplnění těchto základních cílů 2
1.3 Organizace IPRH 2
2. Počet členů IPRH k 31. prosinci 2019 3
3. Akce IPRH pořádané v r. 2019 4
4. IPRH a média 13
5. Ekonomika IPRH 15
6. Plánované aktivity a akce pro nejbližší období 19

Institut pro regulaci hazardních her, Opletalova 1535/4, 110 00 Praha 1. www.iprh.cz

Spisová značka L 71041 vedená u Městského soudu v Praze oddíl L, vložka č. 71041. IČ: 07542232

1. Charakteristika, poslání a cíle IPRH

Institut pro regulaci hazardních her (dále jen „Institut“ či „IPRH“) je spolkem ustanoveným v roce 2018. Institut je samosprávnou a nezávislou organizací s dobrovolnou účastí. Současně je největším profesním sdružením na poli hazardních her.

V rámci Institutu existují čtyři druhy členství – zakládající, řádné, čestné a partnerské.

1.1 Cíle činnosti IPRH

Primárním cílem činnosti Institutu je spolu s orgány veřejné správy v oblasti hazardních her usilovat o jednotný, koncepční a moderní rozvoj regulace provozování hazardních her na území České republiky a být respektovaným partnerem těchto správních orgánů v odborné diskuzi na téma regulace hazardních her.

Záměrem IPRH je rovněž připravovat expertní analýzy a materiály a vytvářet tak prostor pro odbornou diskuzi za účelem nastavení vyrovnané regulace hazardních her v České republice.

1.2 Co dělá Institut k naplnění těchto základních cílů

Snahou IPRH je podílet se zejména na tvorbě legislativních materiálů, výkladových stanovisek, metodik, standardů a přípravě analýz a studií týkajících se provozování hazardních her.

IPRH má za cíl dále aktivně přispívat k vyhodnocování dopadů přijatých právních předpisů, zejména zákona č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách, či jiných regulačních nástrojů aplikovaných na oblast provozování hazardních her a obecně přispívat k vyššímu stupni odbornosti v rámci procesu tvorby regulace provozování hazardních her.

Institut je oficiálním připomínkovým místem pro přípravu legislativních materiálů v oblasti hazardních her u Ministerstva financí.

IPRH dále poskytuje právní poradenství svým členům. Připravuje analýzy, studie a stanoviska týkajících se provozování hazardních her a jejich právní regulace. A pořádá konference a obdobné akce spojené s provozováním hazardních her a jejich právní regulací.

1.3 Organizace IPRH

Současná struktura a podoba Institutu vyplývá ze zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku. Nejvyšším orgánem spolku je členská schůze, která je tvořena všemi přítomnými řádnými

členy spolku.

V čele Institutu stojí jeho ředitel, aktuálně Mgr. Jan Řehola, který je volený představenstvem spolku. Představenstvo řídí činnost Institutu, rozhoduje o jeho provozních záležitostech a zastupuje jej navenek.

Zásadní jsou pro činnost Institutu odborné komise představenstva. Svoji odbornou komisi mají kursové sázky, dále technická a živá hra, loterie, zkušebny a výrobci.

2. Počet členů IPRH k 31. prosinci 2019

K 31. 12. 2019 měl IPRH 33 členů. Z toho 28 řádných a 5 partnerských.

Členy se postupně v průběhu r. 2019 stala většina nejvýznamnějších provozovatelů napříč všemi druhy hazardních her zastupujících dohromady přibližně 80 % celkového trhu s hazardními hrami.

Členy se taktéž staly jedni z největších českých i zahraničních výrobců (cbData, s.r.o., Leris.CZ, s.r.o., e-gaming, s.r.o., Apollo Soft, s.r.o., Microgaming, Adell Trading, MOD elektronik s.r.o.).

Postupně jsme mezi sebou uvítaly i obě největší Ministerstvem financí pověřené autorizované osoby – Elektrotechnický zkušební ústav, s.p., Institut pro testování a certifikaci, a.s., a i zástupce zahraničních zkušeben – BMM Spain Testlabs, s.l.u. a GLI Europe BV.

V postavení partnerských členů jsou pak členy všechna významná doposud působící zájmová sdružení provozovatelů jednotlivých druhů hazardních her – UNASO, APKURS, SPELOS, Asociace společností provozujících casina v ČR a nově vzniklá Asociace hráčů pokeru a kurzových sázek.

Lze tedy shrnout, že k dnešnímu dni IPRH sdružuje významnou část subjektů působících na trhu s hazardními hrami, a to napříč všemi segmenty trhu, a má tak nakročeno naplnit jeden ze základních cílů, stát se nejvýznamnější odbornou platformou v oblasti provozování hazardních her.

3. Akce IPRH pořádané v r. 2019

Dne 17. 10. 2018 proběhlo první zasedání Institutu za účasti náměstka ministryně financí pro daně a cla, pana Ing. Mgr. Stanislava Kouby, Ph.D. a ředitele odboru dohledu Generálního ředitelství cel, pana plk. Ing. Petra Müllera.

Dalším významným krokem bylo dne 21. 11. 2018 zařazení Institutu mezi připomínková místa k materiálům zpracovaným Ministerstvem financí a jím přímo řízenými organizacemi. IPRH tak začal ihned po svém vzniku naplňovat jedno ze svých zásadních poslání, a sice vytvoření jednotného komunikačního kanálu mezi členy IPRH a zástupci nejen Ministerstva financí, ale i dalšími v oboru klíčovými státními orgány.

Jednání s veřejnou správou

Jedním z hlavních důvodů pro založení Institutu byla skutečnost, že v České republice neexistuje jednotná platforma, která by byla dlouhodobě schopna komunikovat otázky spojené s regulací provozování hazardních her s regulátorem této oblasti, tj. s Ministerstvem financí, a zároveň s dalšími vykonavateli veřejné správy, kteří se na regulaci této činnosti podílejí, tedy např. s celními úřady, finančními úřady či obecními úřady jednotlivých obcí.

IPRH proto ihned po svém založení zahájil komunikaci se všemi klíčovými orgány veřejné správy.

- Ještě před samotným založením IPRH byla navázána spolupráce s regulátorem, tedy **Ministerstvem financí**. Ministerstvo financí se účastnilo již ustavující schůze Institutu v říjnu r. 2018.

- V průběhu r. 2019 proběhlo několik schůzek s náměstkem ministryně financí pro daně a cla, panem Ing. Mgr. Stanislava Kouby, Ph.D. a novým ředitelem odboru Procesní agendy a regulace hazardu panem Ing. Martinem Šabem.
- Ředitel IPRH se ještě dne 19. 12. 2018 setkal s doc. MUDr. Viktorem Mravčíkem, Ph.D., vedoucím **Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti**. Na jednání

došlo k představení IPRH, jeho cílů a navázání spolupráce mezi oběma institucemi. V návaznosti na zahájení této spolupráce se ředitel institutu Mgr. Jan Řehola účastnil jednání odborné skupiny k Výroční zprávě k hazardním hrám za rok 2018 vedené doc. MUDr. Viktorem Mravčíkem, Ph.D.

Ředitel IPRH dále vystoupil dne 5. 11. 2019 na půdě Úřadu vlády v diskuzním panelu na konferenci „Zaostřeno na on-line“. Na konferenci pořádané Úřadem vlády vystoupili nejen zástupci veřejné správy, ministryně financí Alena Schillerová a její náměstek Stanislav Kouba za Ministerstvo financí, Jarmila Vedralová a Viktor Mravčík za Úřad vlády, ale i zástupci z řad adiktologů a preventistů, včetně zahraničních odborníků. Jedním z diskutovaných témat bylo i závislostní hraní na počítačových hrách a závislosti na sociálních sítích, internetu a nových technologiích.

A konečně dne 3. 12. 2019 se zástupci IPRH účastnili jednání s PhDr. Ladislavem Csémym, vedoucím Centra epidemiologického a klinického výzkumu závislostí Národního ústavu duševního zdraví. Začátkem r. 2020 proběhne další jednání s panem doktorem.

- Dne 9. 1. 2018 proběhla společná schůzka se zástupci **Finančně analytického úřadu** (dále pouze „FAU“). Na schůzce byl představen účel a principy fungování IPRH a diskutovány možnosti budoucí spolupráce nad přípravou legislativy a metodik v oblasti praní špinavých peněž. Zástupci FAÚ přislíbili zapojení IPRH do přípravy novely AML zákona, nové verze dokumentu „Národní hodnocení rizik“ a plánované aktualizace metodiky týkající se identifikace a kontroly klienta v oblasti hazardních her.

V návaznosti na tuto schůzku byl IPRH osloven FAÚ s nabídkou účasti na společném setkání ve věci procesu Národního hodnocení rizik (NRA). Hlavními diskutovanými tématy byly:

- hrozby ML/FT (výčet hrozeb, analyzované faktory, obsah a členění příslušné kapitoly);
- zranitelnost (obsah příslušných kapitol šitých na míru jednotlivým typům povinných osob);
- jiná očekávání od procesu NRA ze strany povinných osob.

Dne 27. 6. 2019 byl IPRH, jako připomínkovému místu, zaslán návrh novely zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu (AML). K tomu blíže v části „Legislativní činnost“.

A konečně na pozvání FAÚ se dále dne 13. 12. 2019 ředitel IPRH zúčastnil rozhovorů s členy Evropské komise ve věci zhodnocení implementace IV. AML Směrnice.

- Dne 16. 1. 2019 proběhlo úvodní setkání IPRH a **Ministerstva vnitra.**

V návaznosti na toto setkání je IPRH pravidelně pozíván na porady územně samosprávných celků pořádané Ministerstvem vnitra. Jedna z nich proběhla např. dne 19. 9. 2019 v Benešově.

- Dne 11. 2. 2019 došlo k setkání zástupců IPRH a **Generálního finančního ředitelství** (dále též „GFŘ“). Hlavními tématy bylo představení cílů IPRH, nastavení spolupráce mezi subjekty a dopad přijetí daňového balíčku.

- Dne 13. 2. 2019 pak proběhlo setkání zástupců IPRH s druhým nejvyšším mužem celní správy, 1. zástupcem generálního ředitele GŘC, plk. Ing. Lumírem Šatranem.

- Zástupci IPRH se od konce roku 2018 do poloviny roku 2019 opakovaně scházeli s ředitelem odboru Procesní agendy a regulace hazardu panem Ing. Martinem Šabem a vedoucí oddělení regulace hazardu Mgr. Bc. Petrou Nespěšnou ohledně zpracování osobních údajů předpokládaným Reportingovou vyhláškou. Na základě komunikace následně MF vydalo FAQ k této problematice, kde sdělilo, že data zpracovává výlučně v pseudonymizované formě a nedisponuje klíči k jejich odšifrování. Dále byla veřejnost ujištěna, že ani jiné státní orgány nebudou mít, byť teoretickou, možnost zpracovaná data spárovat s jinou databází a následně je přiřadit k jednotlivci.

Postupně tedy došlo k setkání a navázaní spolupráce se zástupci Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti, Finančního analytického útvaru, odboru dozoru a kontroly

Ministerstva vnitra, Ministerstva financí, Generálního finančního ředitelství a Generálního ředitelství cel.

Zahraniční aktivity

Ředitel Institutu Mgr. Jan Řehola dne 23. 1. 2019 vystoupil po boku expertů z Polska a Rumunska u tzv. „kulatého stolu“ v rámci **konference Evropského parlamentu v Bruselu** k regulaci hazardních her ve východní Evropě. Jedním z dalších témat konference byl zánik Expertní komise EU pro hazardní hry a vůle odborníků po jejím znovuobnovení.

Zástupci IPRH se zúčastnili největší hazardní výstavy roku 2019 – **ICE London konference**, která se konala mezi 5. 2. a 8. 2. 2019.

Ředitel IPRH Mgr. Jan Řehola následně vystoupil nejprve dne 12. 3. 2019 na **Prague Gaming Summit,** dne 18. 4. 2019 na **Prague iGaming Affiliate Conference** a dne 23. 5. 2019 na konferenci **Online Gambling Briefing Central and Eastern Europe** konané taktéž v Praze.

V průběhu podzimu poté ředitel IPRH vystoupil na **konferenci IMGL**, která se konala mezi 11. - 13. 9. 2019 v německém Mnichově a dne 24. - 25. 9. 2019 v Budapešti na **Central Eastern and European Gaming Conference and Awards.**

Setkání odborných sekcí IPRH

Zásadní pro činnost Institutu jsou tzv. odborné sekce, které zřídilo představenstvo podle jednotlivých druhů hazardních her. Svoji odbornou sekci mají: **kursové sázky, technická a živá hru**, **loterie, zkušebny** a **výrobci**.

Jednotlivé odborné sekce jsou zodpovědné za:

a) komunikaci s orgány veřejné správy v rámci procesu tvorby a změn právních předpisů týkajících se provozování hazardních her na území ČR;
b) vypracování analýz a studií pro konkrétní problematiku;
c) další vhodné činnosti s ohledem na účel a hlavní činnost Spolku.

Odborné sekce zároveň slouží jako poradní orgány a orgány pro plnění zvláštních úkolů. Zasedání odborných sekcí se mohou účastnit zakládající a řádní členové Spolku.

Dne 29. 1. 2019 se konala historicky první schůze odborných sekcí IPRH. Za hojné účasti členů bylo zástupcům kursových sázek, technické a živé hry, loterií, pověřených osob a výrobců popsáno fungování Institutu, byly diskutovány aktuální problémy a definovány střednědobé cíle jednotlivých odborných sekcí.

Dne 15. 4. 2019 proběhla druhá schůze sekcí IPRH. Schůze byla rozdělena na společnou obecnou část a pracovní setkání jednotlivých sekcí. V rámci obecné části byla mimo jiné diskutována témata týkající se Reportovací vyhlášky, ochrany dat hráčů a návrhu daňové novely z dílny MF. Zároveň v rámci obecné části vystoupila zástupkyně Finančního analytického útvaru paní Mgr. Tereza Bábová, která představila proces 2. kola národního hodnocení rizik.

V návaznosti na toto setkání proběhlo dne 24. 4. 2019 v Olomouci jednání sekce Výrobců. Předmětem tohoto jednání byla diskuze nad technickým a právním zajištěním navrhovaného řešení poskytování herních a finančních dat podle Reportovací vyhlášky jednotlivými výrobci provozovatelům hazardních her, a to prostřednictvím tzv. black boxů řešení.

Odborné konference IPRH

IPRH plánuje každý rok pořádat výroční konferenci pro všechny zainteresované subjekty na poli hazardních her v České republice. Tedy pro orgány státní správy (MF, Celní správa, Finanční správa, Úřad vlády) na poli hazardních her, Asociace provozovatelů, provozovatele hazardních her, ale i experty ze zahraniční. Cílem IPRH je, aby se tato konference stala každoročním bilančním setkáním všech zúčastněných stran a byla tak půdou pro odbornou diskuzi nad hodnocením regulace hazardních her.

První výroční konference se uskutečnila dne 9. 10. 2019 v prostorách Akademie věd České republiky. Hlavním tématem byl „**Zákon o hazardních hrách – 3 roky poté**.“ Podle očekávání se podařilo k jednomu stolu přivést k diskusi zástupce Institutu, MF, Celní správy, Ministerstva vnitra, Národního monitorovacího střediska, Finančního analytického útvaru, nebo Finanční správy.

Informační servis IPRH

Institut ihned od zahájení své činnosti začal vydávat minimálně jednou měsíčně **informační newsletter**, který je hlavním prostředkem, jehož prostřednictvím Institut informuje své členy nejenom o novinkách na půdě Institutu, ale prostřednictvím rubriky „Z domova" a „Ze světa", taktéž o aktualitách v oblasti provozování hazardních her, které se v daném měsíci udály v ČR či ve světě. Newslettery jsou vydávány v české a anglické jazykové verzi.

V r. 2018 byly připraveny 3 čísla.

V r. 2019 byly připraveno 15 čísel.

Vedle toho Institut připravil v r. 2019 na základě poptávky 3 speciální **Oběžníky pro veřejnou správu.**

Legislativní činnost

- Daňový balíček

IPRH byl doručen jako oficiálnímu připomínkovému místu k vyjádření **návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní v souvislosti se zvyšováním příjmů veřejných rozpočtů** (tzv. daňový balíček). Dle tohoto návrhu novely měla mít daň z hazardních her tři sazby, a to 25 % pro kursové sázky, totalizátorovou hru, tombolu a turnaje malého rozsahu, 30 % pro loterie, bingo a živou hru, 35 % pro technickou hru.

Odborníci IPRH na danou oblast za účelem zpracování stanoviska k předloženému zákonu sestavili **analýzu srovnání výše sazeb daně z hazardních her v rámci relevantních států EU**.

Dne 29. 5. 2019 byl v podstatě „tajně" na jednání vlády přijat k daňovému balíčku pozměňovací návrh zákona o dani z příjmu, který zavádí zdanění výher hráčů nad 100 000 Kč.

Dne 4. 6. 2019 proběhla **tisková konference IPRH k navrhovanému zdanění výher hráčů**. Na tiskové konferenci vystoupili kromě ředitele institutu Mgr. Jana Řeholy i Jaroslav Sita (Asociace pokerových hráčů ČR), David Huspeka (Rebuy Stars Holding), Petr Knybel (Tipsport), Miroslav Valenta (SYNOT TIP) nebo Vladimír Eichinger (Novomatic Group). Konference se účastnili rovněž zástupci většiny významných celostátních médií, kteří o události hojně informovali.

IPRH následně zpracoval **komplexní analýzu proveditelnosti zdanění výher v ČR**, která byla předložena všem poslaneckým klubům a jejich členům k nastudování.

Ihned po skončení tiskové konference IPRH začala mezi zástupci Institutu a Ministerstva Financí probíhat intenzivní věcná komunikace o tématu zdanění hazardních her a na den 6. 6. 2019 byla naplánována schůze mezi ředitelem IPRH Mgr. Janem Řeholou a ministryní financí JUDr. Alenou Schillerovou Ph.D., nicméně těsně před jejím zahájením se paní ministryně omluvila a zastoupil ji náměstek pro daně a cla, Ing. Mgr. Stanislav Kouba, který od paní ministryně obdržel pokyny pro vyjednávání. Dne 27. 6. 2019 zaslal ředitel IPRH náměstkovi MF pro daně a cla Ing. Mgr. Stanislavovi Koubovi Ph.D. **preferované varianty zdanění, které byly na základě diskuse s členy IPRH shledány jako přípustné.**

Zástupci IPRH se poté účastnili projednávání návrhu v Poslanecké sněmovně, rozpočtovém výboru a dalších výborech Poslanecké sněmovny, kterým byl návrh přikázán (Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu, Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí), a taktéž v Senátu. Dne 4. 9. 2019 např. vystoupil ředitel IPRH na jednání rozpočtového výboru a ve svém vystoupení opětovně upozornil na rizika, která návrh zdanění skýtá. K argumentaci ředitele IPRH se postupně přidali zástupci Pirátů, ODS nebo TOP 09. Dne 18. 9. 2019 se konalo druhé jednání rozpočtového výboru, na němž ředitel IPRH opětovně předestřel argumenty proti novému zdanění her.

- Novela AML zákona a Zákona o hazardních hrách

Dne 27. 6. 2019 byl IPRH, jako připomínkovému místu, zaslán návrh novely zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu (AML) a zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH).

Zástupci IPRH pro účely zpracování připomínek připravili pro své členy podrobnou analýzu okruhů, kterých se týkají navrhované změny. Vnější připomínkové řízení bylo ukončeno dne 26. 7. 2019 a IPRH zaslal v termínu připomínky, které se dotýkaly zejména:
ZHH – neprovedení dopadových analýz, porušení programového prohlášení vlády, požadavek na odstranění duplicitních povinností, požadavek na prodloužení lhůt pro provádění odborných posouzení v případě změn herních systémů a sesouladění nebo stanovení přechodných ustanovení.

AML – výjimka z některých nově zaváděných povinností pro provozovatele.

- Analýza regulace hazardu v ČR

Dopisem ředitele odboru Procesní agendy a regulace hazardu byl Institut dne 20. 12. 2019 požádán o součinnost ve věci Analýzy regulace hazardu v ČR (dále pouze „ARHA“), která je vypracována na základě programového prohlášení vlády z r. 2018, v němž se vláda zavázala provést komplexní vyhodnocení aplikace nové regulace hazardních her přijaté v roce 2016 a na základě získaných poznatků případně navrhnout změny, které zajistí efektivní regulaci a správu daně z hazardních her. Institut byl tímto dopisem požádán o spolupráci, poskytnutí odpovědí na přiložené konkrétní dotazy a vyplnění dotazníku, a to v termínu do 15. 2. 2020.

Účast IPRH na dalších akcích/ konferencích/ jednáních

- Dne 23. 5. 2019 se zástupce IPRH účastnil setkání provozovatelů hazardních her s názvem SYNOT DAY konaném ve Velkých Karlovicích, kterého se účastnili i zástupci Celní správy ČR. Zástupce IPRH shrnul aktuálně řešená témata související s regulací hazardních her. Hlavním tématem prezentace byla problematika současné regulace živých her, výklad FAÚ ve věci kontroly klienta, Reportovací vyhláška a související témata (přepovolení a ochrana osobních údajů), představení připomínek IPRH k zákonu o dani z hazardních her a Analýza regulace hazardních her (ARHA) jako důležitý nástroj pro upozornění na velmi přísnou regulaci hazardních her na území ČR.

- Na tomto setkání byl diskutován i výklad stanoviska CS k provozování živé hry v kasinu stanovující povinnost mít u každého hracího stolu jednoho krupiéra.

- Na základě pozvání **zástupce Finanční správy**, pana Ing. Jana Vytejčka, se zástupci IPRH zúčastnili setkání správců daně z hazardních her, které se konalo koncem června v **Telči**. Jedním z diskutovaných témat bylo i správné vykazování údajů o vkladech a výhrách provozovateli hazardních her v daňovém přiznání.

- Dne 19. 9. 2019 ředitel IPRH vystoupil **na Semináři ke zdanění výher pořádaném předsedkyní rozpočtového výboru PS**.

- IPRH se opakovaně účastnil každoroční **konference pořádané společností cbData s.r.o.** dne 19. 11. 2019 v Olomouci. Hlavním tématem byla implementace Reportingové vyhlášky.

Dokumenty – analýzy/ stanoviska zpracovaná IPRH

Dokumenty týkající se **zdanění výher hráčů**:

- Analýza proveditelnosti – zdanění výher hráčů
- 15 argumentů proti zdanění výher

Dokument „15 argumentů proti zdanění výher“ a „Analýza proveditelnosti – zdanění výher hráčů“ IPRH sestavil (nejen) pro členy Poslanecké sněmovny ČR, ale i širokou veřejnost.

Dokumenty týkající se **zdanění** hazardních her:

- Srovnávací analýza evropského zdanění v oblasti hazardních her
- Srovnávací analýza evropského zdanění hráčů
- Citlivostní analýza změny sazeb daně pro živé a technické hry
- Čtvrtletní hospodářské výsledky inkasa daně z hazardních her

Dokumenty týkající se provozování **živé hry:**

- Právně-ekonomická analýza stanoviska GŘC k živé hře

Dokumenty týkající se **Reportovací vyhlášky**:

- Analýza k obchodnímu tajemství v souvislosti s poskytováním herních a finančních dat podle Reportovací vyhlášky
- Analýza vztahu Reportovací vyhlášky a ochrany osobních údajů

- Navrhované náležitosti vyhodnocení dopadu Reportovací vyhlášky ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů hráčů
- Dotazy ve věci Reportingové vyhlášky

Dokumenty týkající se provozování hazardních her na **Slovensku**:

- Analýza nového zákona o hazardních hrách na Slovensku a její update

Dokumenty týkající se povinností vyplývajících se **zákona o praní špinavých peněz**:

- Stanovisko k rozsahu povinností při kontrole klienta prováděné při vzniku obchodního vztahu a v době trvání obchodního vztahu
- Stanovisko pro FAÚ ve věci kontroly klienta

Dopady přijetí „**brexitového zákona**“ na provozovatele hazardních her, pověřené osoby a banky poskytující bankovní záruky

Ostatní aktivity

IPRH průběžně zajišťuje pro své členy informační servis a zodpovídá dotazy svých členů týkající se provozování hazardních her.

4. IPRH a média

V průběhu roku 2019 IPRH poskytl hned několik rozhovorů a připravil celou řadu článků týkajících se aktuálního dění v oblasti hazardních her, zejména pak na téma Ministerstvem financí připravované novinky v podobě zdanění výher hráčů.

Níže předkládáme příkladný výčet zásadních mediálních výstupů IPRH:

- https://www.seznamzpravy.cz/clanek/vyhrajete-10-tisic-korun-dan-zaplatite-165-tisice-absolutni-stupidita-rika-sef-nejvetsi-sazkove-kancelare-73428?dop-ab-variant=15&seq-no=1&source=hp
- https://www.e15.cz/domaci/hazardni-byznys-protestuje-proti-zdaneni-hracu-ti-by-

na-sve-vyhre-mohli-i-prodelat-1359479

- https://zpravy.aktualne.cz/ekonomika/nedante-vyhry-a-radsi-se-zamerte-na-nelegalni-asijske-herny/r~1171e02c86ae11e9a305ac1f6b220ee8/
- https://eurozpravy.cz/ekonomika/ceska-republika/259525-zdaneni-vyher-nad-100-tisic-sdruzeni-kritizuje-tajnou-zmenu-zakona/
- https://www.e15.cz/byznys/obchod-a-sluzby/zdaneni-hracu-je-nesmysl-ministerstvo-jen-lepi-diry-v-rozpoctu-tvrdi-hazardni-firmy-1359510
- https://www.novinky.cz/ekonomika/506737-vlada-chce-danit-vyhry.html
- https://www.tyden.cz/rubriky/byznys/mf-u-prijmu-z-hazardu-nad-sto-tisic-chceme-danit-ciste-vyhry_523860.html
- https://www.seznamzpravy.cz/clanek/zdanit-chceme-jen-ciste-vyhry-tvrdi-ministerstvo-jde-mu-o-horizontalni-spravedlnost-73503?seq-no=3&dop-ab-variant=&source=clanky-home
- https://www.denik.cz/ekonomika/zdanit-vyhry-nad-sto-tisic-nemozne-tvrdi-sazkovky-20190604.html
- https://www.frekvence1.cz/clanky/zpravy/pri-vyhre-10-tisic-korun-nyni-prodelate-stupidita-oznacil-navrh-ministerstva-reditel-sazkove-kancelare.shtml
- https://www.kurzy.cz/zpravy/496997-nizsi-danovy-vynos-nastartovani-nelegalniho-trhu-vyssi-spolecenska-nebezpecnost--dopady-noveho/
- https://roklen24.cz/a/Sx2TK/misto-vyhry-prohra-jake-budou-dopady-noveho-zdaneni-vyher
- https://www.seznamzpravy.cz/clanek/demonstrace-proti-babisovi-a-benesove-trump-na-navsteve-velke-britanie-a-praha-odproda-582-bytu-73438?seq-no=13&dop-ab-variant=&source=clanky-home&autoplay=1
- https://www.reflex.cz/clanek/rozhovory/95825/jan-rehola-zdanit-vyhry-ze-sazek-a-loterii-je-absurdni-navrh-zakona-nikdo-nevidel-a-patrne-ani-neexistuje.html
- https://echo24.cz/a/SWKac/zdaneni-vyher-je-nesmysl-nuti-hrace-vest-ucetnictvi-rika-sef-institutu-pro-regulaci-hazardu
- https://plus.rozhlas.cz/jak-se-zije-patologickym-hracum-8116240

Vedle toho IPRH zorganizovalo speciální snídani s novináři, která se uskutečnila dne 10.9.2019. Snídaně se zúčastnili zástupci IDNES, ČT a Hospodářských novin. Tématem diskuze bylo připravované zdanění výher hráčů, zejména její proveditelnost v praxi, správa této daně ze strany MF a srovnání této daně v evropském kontextu.

5. Ekonomika IPRH

- Výnosy Institutu

Hlavní činnost spolku je financována zejména z členských příspěvků, dobrovolných příspěvků a darů členů spolku, sponzorských darů, výnosů z majetku spolku a příjmů z vedlejší hospodářské činnosti spolku.

Výši a datum splatnosti členských příspěvků pro každý kalendářní rok určí Představenstvo Spolku. Členské příspěvky se hradí čtvrtletně.

Představenstvo stanovilo pro r. 2019 výši „**členských příspěvků člena spolku**“ v jednotné výši 15 000 Kč / za každé čtvrtletí, a dále výši „**členských příspěvků člena odborné sekce**“.

Členům odborné sekce Kursových sázek byla výše členského příspěvku určena na základě posouzení náročnosti fungování této odborné sekce, a to zejména s ohledem na odbornou a časovou náročnost a počet členů této sekce, a tržní podíly jejích členů v oblasti provozování hazardních her na území ČR.

Členům odborné sekce Loterie byla výše členského příspěvku určena na základě posouzení náročnosti fungování této odborné sekce, a to zejména s ohledem na odbornou a časovou náročnost a počet členů této sekce.

Členům odborné sekce Technická a živá hra byla výše členského příspěvku určena na základě posouzení náročnosti fungování této odborné sekce, a to zejména s ohledem na odbornou a časovou náročnost a počet členů této sekce, a tržní podíly jejích členů v oblasti provozování hazardních her na území ČR.

Členům odborné sekce Pověřené osoby (zkušebny) byla výše členského příspěvku určena na základě posouzení náročnosti fungování této odborné sekce, a to zejména s ohledem na odbornou a časovou náročnost a počet členů této sekce.

Členům odborné sekce Výrobci byla výše členského příspěvku určena na základě posouzení náročnosti fungování této odborné sekce, a to zejména s ohledem na odbornou a časovou náročnost a počet členů této sekce.

V r. 2019 byly zdrojem veškerých příjmů Institutu pouze výše uvedené členské příspěvky jednotlivých členů IPRH. Za 1. čtvrtletí r. 2019 byly vybrány příspěvky ve výši 825 000 Kč, za 2. čtvrtletí r. 2019 ve výši 870 000 Kč a za 3. a 4. čtvrtletí r. 2019 ve výši 900 000 Kč.

- Náklady Institutu

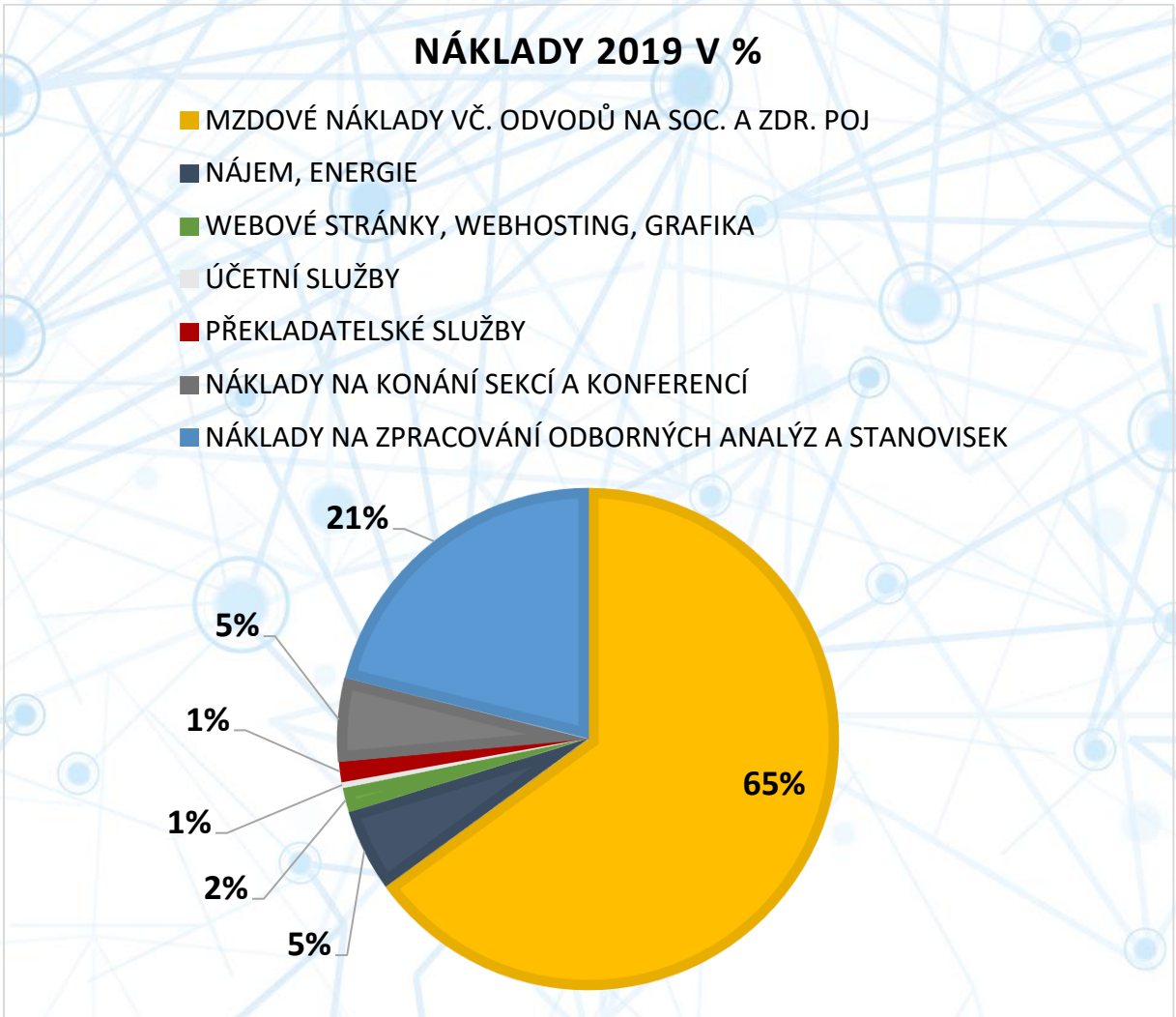
V r. 2019 byla největší část příspěvků od jednotlivých členů využita na platy zaměstnanců Institutu, běžné výdaje na chod spolku (nájem, energie, účetní služby, překladatelské služby) a výdaje spojené se zajištěním hlavních úkolů spolku, zejména setkání odborných sekcí IPRH a odborné konference IPRH.

IPRH má aktuálně k zajištění veškeré odborné činnosti 5 zaměstnanců v pracovním poměru:

- Ředitel Institutu Mgr. Jan Řehola
- Tajemnice Mgr. Petra Razím Ďurovičová
- Mgr. Václav Ulrich
- Mgr. Michal Škadra
- Mgr. Jakub Mareš
- Součástí pracovního týmu je dále na základě dohody o pracovní činnosti paní Kateřina Shevkunová, jejíž hlavní činnost spočívá v zajištění administrativní činnosti, překladů a tlumočení do anglického jazyka.

Přehled výnosů a konkrétních nákladů je detailně zachycen v níže uvedené tabulce.

PŘEHLED VÝNOSŮ A NÁKLADŮ ZA ROK 2019		
VÝNOSY 2019 (v Kč)	ČLENSKÉ PŘÍSPĚVKY (1.-4. ČTVRTLETÍ)	3 495 000
	DOBROVOLNÉ PŘÍSPĚVKY ČLENŮ IPRH	100 000
	VÝNOSY Z VEDLEJŠÍ ČINNOSTI IPRH	25 000
VÝNOSY 2019 CELKEM		**3 620 000**
POHLEDÁVKY IPRH	NEUHRAZENÉ ČLENSKÉ PŘÍSPĚVKY	215 000
	NEUHRAZENÉ FAKTURACE Z VEDLEJŠÍ ČINNOSTI IPRH	0
POHLEDÁVKY IPRH CELKEM		215 000
NÁKLADY 2019 (v Kč)	MZDOVÉ NÁKLADY VČ. ODVODŮ NA SOC. A ZDR. POJ	2 035 013
	NÁJEM, ENERGIE	165 703
	WEBOVÉ STRÁNKY, WEBHOSTING, GRAFIKA	49 246
	ÚČETNÍ SLUŽBY	13 068
	PŘEKLADATELSKÉ SLUŽBY	40 245
	NÁKLADY NA KONÁNÍ SEKCÍ A KONFERENCÍ	167 075
	NÁKLADY NA ZPRACOVÁNÍ ODBORNÝCH ANALÝZ A STANOVISEK	665 500
NÁKLADY 2019 CELKEM		**3 135 850**
EKONOMICKÝ VÝSLEDEK IPRH ZA ROK 2019 (VÝNOSY - NÁKLADY)		**484 150**



K tomu pro úplnost dodáváme, že po zpracování daňového přiznání za r. 2019 bude zpracována oficiální výroční zpráva IPRH, která bude obsahovat i detailní výkaz zisků a ztrát a rozvahu.

Z výše uvedeného „Přehledu výnosů a nákladů za r. 2019“ je zřejmé, že cca 56 % z výnosů představují mzdové náklady spolu se všemi odvody na zdrav. a soc. pojištění. Ačkoli se toto číslo může zdát vysoké, finanční ohodnocení jednotlivých zaměstnanců IPRH zajišťujících veškerou odbornou činnost IPRH s ohledem na enormně vysoké zatížení a časovou náročnost je spíše podprůměrné a zdaleka neodpovídá jimi odváděné práci.

Aktuální výše čistých příjmů zaměstnanců IPRH jsou následující:

- Ředitel Institutu Mgr. Jan Řehola – 35 000 Kč
- Tajemnice Mgr. Petra Razím Ďurovičová – 20 670 Kč
- Mgr. Václav Ulrich – 13 780 Kč
- Mgr. Michal Škadra – 13 780 Kč
- Mgr. Jakub Mareš – 13 780 Kč
- Kateřina Shevkunová – 10 000 Kč.

Současně je nutné si uvědomit, že pozitivní saldo ve výši cca 484 000 Kč je nezbytně nutné minimum sloužící k zajištění chodu IPRH v 1. čtvrtletí r. 2020, než bude přijata společná dohoda o výši členských příspěvků na r. 2020, ty budou vyfakturovány a připsány na účet IPRH. Pouze mzdové náklady se všemi odvody představující měsíční výdaj ve výši cca 198 000 Kč, dále je nutné uhradit veškeré měsíční provozní výdaje (nájem, energie, konání lednového setkání sekcí apod.). Po sečtení všech těchto výdajů je zjevné, že částka 484 000 Kč nebude na pokrytí veškerých nezbytných nákladů 1. čtvrtletí sama o sobě stačit.

Z tohoto důvodu považujeme za žádoucí otevření diskuse nad výší členských příspěvků pro nadcházející období, která umožní vytvoření rozumné finanční rezervy a zajistí, že IPRH bude moci v náležité kvalitě plnit všechny společně vytyčené cíle a disponovat k tomu odpovídající výší finančních prostředků.

6. Plánované aktivity a akce pro nejbližší období

Analýza regulace hazardu v ČR (ARHA)

Podle vyjádření MF ARHA bude časově i věcně rozsáhlý projekt, jehož úspěšnost, ve smyslu zjištění a analýzy relevantních dat, bude záviset na úzké spolupráci všech relevantních subjektů. Na konci r. 2019 byl Institut požádán o spolupráci na prvním okruhu otázek, zaměřený na oblast zodpovědného hraní.

V následujících měsících by měl být Institut osloven s žádostmi o spolupráci v dalších oblastech, a to například v oblasti správního řízení či právní úpravy jednotlivých hazardních her.

ARHU chápeme aktuálně jako jedinečný nástroj, jehož prostřednictvím můžeme ovlivnit budoucí podobu regulace, resp. její zkvalitnění. Čím zodpovědněji a odborněji k jejímu zpracování přistoupíme, tím zvýšíme šanci, že se regulace „*de lege ferenda*“ bude vyvíjet správným a rozumným směrem. Tímto způsobem může IPRH naplňovat jeden z jeho základních cílů, a to přispívat k vyššímu stupni odbornosti v rámci procesu tvorby regulace provozování hazardních her.

Koncepční otevření odborné a veřejné diskuse nad podobou regulace hazardních her a její komparace s ostatními závislostními statky

V rámci tohoto projektu si IPRH klade za cíl objasnit odborné a široké veřejnosti, formou tiskových konferencí, dalších mediálních výstupů a informačních grafik, že stávající regulace je v mnoha ohledech neproporcionální a kontraproduktivní.

Pokračování v započaté činnosti IPRH

Samozřejmostí je, že IPRH bude v průběhu roku 2020 pokračovat v započaté činnosti, tedy v pravidelných setkáních se všemi dotčenými orgány veřejné správy, v pravidelném organizování setkání odborných sekcí a odborné roční konference.

Průběžná informační činnost a odborný servis pro členy IPRH

IPRH bude taktéž nadále průběžně informovat své členy o všech podstatných novinkách dotýkajících se provozování hazardních her a aktivně řešit všechny otázky, které se v průběhu roku objeví nebo s kterými se na IPRH obrátí samotní členové.

Nadále zvyšovat kredit a důvěryhodnost IPRH

IPRH bude intenzivně pracovat na tom, aby si udržel postavení respektovaného partnera dotčených správních orgánů v odborné diskuzi na téma regulace hazardních her.

Analýza dopadů regulace hazardních her na území města Slaný

Na základě dotazníku, který se uskutečnil mezi členy, připraví IPRH začátkem roku 2020 analýzu právních a ekonomických dopadů regulace hazardních her na území města Slaný. V rámci analýzy bude popsána současná legislativní úprava land-based provozování a názory MV, ÚOHS nebo ÚS na regulaci hazardních her, ekonomické dopady současného stavu na území města Slaný a případného celkového zákazu takového provozování a vývoj regulace hazardu na jeho území.