INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

Ministerstvo průmyslu a obchodu
doc. Ing. Karel Havlíček, Ph.D., MBA
Na Františku 32
110 15 Praha 1

V Praze dne 17. 3. 2020

Věc: **Žádost o zařazení Institutu pro regulaci hazardních her do jednání ve věci kompenzačních opatřeních v důsledku pandemie koronaviru**

Vážený pane ministře,

dovolte mi se na Vás obrátit z pozice ředitele **Institutu pro regulaci hazardních her z.s.** IČ: 07542232, se sídlem Opletalova 1535/4, Praha 1, zapsán do rejstříku vedeného Městským soudem v Praze, oddíl L, vložka 71041 (dále jen „Institut“).

Institut je v současné době největším profesním sdružením v oblasti legálního provozování hazardních her v České republice. K dnešnímu dni má 35 členů (viz přehled členů). Členy Institutu jsou nejen držitelé licencí k provozování hazardních her, ale rovněž výrobci herních softwarů a platforem, společnosti pověřené k odbornému testování a certifikování v oblasti hazardních her ministerstvem financí a partnerské asociace, jejichž prostřednictvím jsou členy další provozovatelé hazardních her. **Dohromady tak Institut zastupuje zájmy skoro 90 % společností podnikajících na legálním trhu hazardních her v České republice.**

V souvislosti s vládním usnesením č. 199, které bylo nahrazeno usnesením č. 211 ze dne 14. března 2020 byl Vládou České republiky (ČR) nařízen s účinností ode dne 14. března 2020 od 6:00 hod. **zákaz provozu heren a kasin podle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů**, a to na rozdíl od ostatních zákazů uvedených v tomto usnesení, na dobu neurčitou.

Je naprosto nepochybné, že v dané situaci je zcela jednoznačně ochrana zdraví obyvatelstva na prvním místě a všechny přijaté kroky a opatření podporujeme a plně respektujeme. Zároveň je však zřejmé, že Vládou ČR přijatá opatření budou mít zcela zásadní ekonomické důsledky pro legální společnosti podnikající na trhu s hazardními hrami. **Tyto společnosti jsou totiž i přes uzavření provozů nadále povinny hradit své soukromoprávní i veřejnoprávní závazky:**

1. **Personální závazky –** Podle dostupných odhadů jsou v hazardním průmyslu včetně navázaných služeb zaměstnány desetitisíce lidí, a to v různých pracovněprávních nebo

obdobných formách. V důsledku uzavření heren, kasin, ale i sázkových kanceláří budou provozovatelé hazardních her nuceni situaci těchto osob akutně řešit a zajistit jim náhradu mzdy podle příslušných předpisů a úhradu souvisejících odvodů.

2. **Dodavatelské závazky –** Zabezpečení provozu jednotlivých her a kasin je ve většině případů zajišťováno smluvními partnery na základě obchodních smluv. Závazky z těchto smluv jsou však nadále platné a vymahatelné a podnikatelé je tak musí nadále hradit. Například se jedná o závazky z nájmů a podnájmů dnes uzavřených prostor, technických zařízení a jejich servisu, IT náklady na zabezpečení provozu herních systémů apod.

3. **Daňová povinnost –** V souladu s § 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“) vzniká provozovatelům hazardních her daňová povinnost, kdy zdaňovacím obdobím je kalendářní čtvrtletí se splatností do 25 dnů po uplynutí tohoto období. Termín splatnosti daně za první čtvrtletí uplyne 25. dubna 2020. Celá řada společností nebude schopna v tomto termínu díky výpadku tržeb v důsledku uzavření herních prostorů dostát svým závazkům. Schopnost společností dostát svým závazkům v řádném termínu může být v důsledku současného negenerování tržeb pro společnosti nesplnitelná, resp. likvidační.

   Daň z hazardních her je totiž v případě technických her v hernách a kasinech vyměřována i v případě negenerování tržeb, resp. neprovozování hazardní hry, a to prostřednictvím tzv. minimální dílčí daně, která je vypočítávána násobkem počtu povolených technických zařízení a částky 9200,- Kč, bez ohledu na skutečnost, zda bylo technické zařízení provozováno či nikoliv.

   Rovněž je nutno uvést, že předmětem daně je v souladu s § 2 odst. 1 zákona o dani z hazardních her *provozování hazardní hry na území České republiky pro účastníka hazardní hry*, kterým se podle § 5 zákona č. 186/2016, o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“) rozumí *vykonávání činností spočívajících v uskutečňování hazardní hry se záměrem dosažení zisku*. V případě vládního zákazu provozování heren a kasin však nedochází k provozování hazardní hry pro účastníky hazardních her, jak jí definuje předmětné ustanovení zákona o hazardních hrách, a není tak naplňován předmět daně z hazardních her.

Chtěli bychom tímto důsledně upozornit na nezbytnost koncepčního a systémového řešení nastalé situace a jeho dopadů. **Za takové řešení bychom například v daňové oblasti považovali generální odložení splatnosti daně z hazardních her pro poškozené provozovatele hazardních her a prominutí úhrady minimální dílčí daně.** Taková opatření by zcela jistě vedla k zachování stability tohoto podnikatelského segmentu, včetně na něj navázaných podnikatelských subjektů, který bude jinak v důsledku současného stavu citelně narušen.

Úbytek legálních společností podnikajících v tomto odvětví, které řádně platí daně a dodržují přísné zákonné podmínky, velmi pravděpodobně povede v konečném důsledku k rozvoji nelegálního trhu s hazardními hrami. Nelegální provozovatel neplatí daně, nedodržuje zákonnou regulaci a žádným způsobem neposkytuje ochranu hráčům hazardních her. V případě přesunu legálního podnikání do černé zóny rostou celospolečenské náklady hazardního hraní, náklady státu na jeho potírání i míra celospolečenských dopadů spojených s problémovým hraním hazardních her, neboť stát nemůže nadále hráčům poskytovat preventivní nástroje snižující dopady nadměrného hraní hazardních her. Sekundárně se pak tato situace dotkne rovněž všech poskytovatelů navazujících služeb, jako například výrobců herních systémů, provozovatelů samotných heren a kasin, poskytovatelů hostinských činností apod.

S ohledem na shora uvedené a k většinovému rozsahu trhu, který náš Institut zastupuje, si dovoluji Vás zdvořile požádat, aby **byl Institut, resp. jeho zástupce, součástí pracovního týmu zabývajícího se kompenzačními a jinými opatřeními na podporu legálních podnikatelů v České republice, kterým byla v důsledku pandemie koronaviru a souvisejících nezbytných vládních opatření způsobena škoda podle § 36 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).**

Pro Vaši informaci uvádím, že obdobná žádost byla odeslána i paní ministryni financí JUDr. Aleně Schillerové, Ph.D., a to vzhledem k zákonné působnosti ministerstva financí v oblasti daňové politiky.

V případě potřeby mě neváhejte kontaktovat na emailu institut@iprh.cz nebo telefonním čísle +420 724 510 521.

Předem děkuji

S úctou

Mgr. Jan Řehola
ředitel Institutu

Příloha: Přehled členů Institutu