INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

Ministerstvo průmyslu a obchodu
doc. Ing. Karel Havlíček, Ph.D., MBA
Ministr průmyslu a obchodu
Na Františku 32
110 15 Praha 1

V Praze dne 3. 4. 2020

K č.j. MPO 25485/2020

Věc: **Dopady dlouhodobějšího omezení trhu s hazardními hrami a návrhy možného řešení hospodářských a zdravotních důsledků mimořádných opatření**

Vážený pane ministře,

předně bych chtěl poděkovat za odpověď na naši žádost o zařazení Institutu pro regulaci hazardních her (dále jen „Institut“) do jednání ve věci kompenzačních opatřeních v důsledku pandemie koronaviru, evidovanou pod č. j. MPO 25485/2020, ze dne 31. března 2020. Dovoluji si proto navázat na naši předchozí komunikaci ohledně zapojení trhu hazardních her do připravovaných kompenzačních opatření a informovat Vás o **aktuální situace na trhu hazardních her** způsobenou státním zákazem výkonu podnikatelské činnosti a

i. za účelem zachování stability tohoto podnikatelského prostředí a pracovního trhu **požádat o zařazení provozovatelů hazardních her do programů umožňujících překlenovací státem garantované úvěry**,
ii. představit **možná opatření snižující zdravotní rizika při znovuotevření provozů** a
iii. nabídnout prakticky **využitelné nástroje pro zvýšení efektivity tzv. chytré karantény**.

Vzhledem k tomu, že jsou státní opatření na ochranu obyvatelstva a podporu podnikatelského prostředí přijímána kolektivně v rámci Vlády České republiky, obracím se v této věci rovněž na Vaše kolegy paní ministryni JUDr. Alenu Schillerovou, Ph.D., pana ministra zdravotnictví Mgr. et Mgr. Adama Vojtěcha a náměstka ministra zdravotnictví a šéfa projektu tzv. chytrá karanténa prof. MUDr. Romana Prymulu, CSc., Ph.D. Jsem si vědom, že regulátorem hazardních her je Ministerstvo financí, avšak Vaším ministerstvem představovaná kompenzační opatření jsou prezentována pro celé podnikatelské prostředí.

V souvislosti s vládním usnesením č. 199 ze dne 12. března 2020, které bylo nahrazeno

usnesením č. 211 ze dne 14. března 2020 a dále společně nahrazeny mimořádnými opatřeními ministerstva zdravotnictví č. j.: MZDR 12746/2020-1/MIN/KAN ze dne 23. března 2020 a č.j. MZDR 13361/2020-2/MIN/KAN ze dne 30. března 2020 bylo provozovatelům heren a kasin státem nařízeno **uzavřít své provozovny a přestat tak vykonávat svoji legální podnikatelskou činnost.**

Přestože se tato opatření zcela zásadním způsobem dotýkají provozního života našich členů a jejich pracovníků, jsou si tyto společnosti plně vědomy, **že ochrana zdraví a bezpečnost obyvatelstva jsou v současné době na prvním místě a všechny přijaté kroky a opatření proto plně podporují a respektují**.

Na druhou stranu se samozřejmě podnikatelé musejí chovat jako řádní hospodáři, kteří se snaží minimalizovat nepříznivé hospodářské dopady, které přijatá opatření přinášejí nejen do provozu jejich společností, ale které také dopadají zprostředkovaně na jejich zaměstnance a spolupracující živnostníky. Na základě údajů vyplývajících z aktuálního sběru dat mezi našimi členy, **pracuje v hazardním průmyslu na základě různých forem spolupráce cca 14.000 osob**. Ty je možné rozdělit na dvě skupiny:

1. počet osob, kterým aktuálně není možné přidělovat práci z důvodu uzavření provozů: cca 11.000 osob a
2. počet osob, kteří aspoň část svých příjmů získávají z odvětví hazardních her: cca 3.000 osob.

Díky **absolutnímu výpadku veškerých tržeb**, ke kterému došlo díky zákonné povinnosti uzavřít všechny provozy, **se mnoho společností dostalo do akutních problémů s cash-flow**. Tyto problémy nadále prohlubuje skutečnost, že oblast hazardních her byla dosud **vyňata ze všech dotačních programů**, v rámci nichž, lze čerpat zajištěné úvěry, které mohou pomoci společnostem překonat stávající situaci, uhradit závazky vůči zaměstnancům a dodavatelům a po otevření provozů se opět postavit na vlastní nohy. Řada společností **tak již nyní bohužel propouští své zaměstnance** a ukončuje dlouhodobé spolupráce s osobami samostatně výdělečně činnými. Při neúměrném prodlužování zákazu činnosti na další měsíce, bude stále více společností nuceno dále propouštět své zaměstnance a ukončovat obchodní spolupráce, což **způsobí ještě větší nárůst nákladů státu za prostředky vynakládané na podporu zaměstnanosti a zajištění systému sociálního zabezpečení**. V této souvislosti bychom Vás tedy rádi poprosili o to, aby oblast hazardních her **nebyla vyloučena z jednotlivých dotačních programů**. Zejména bychom přivítali úpravu podmínek COVID II. a III. poskytovaných Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou a Exportní garanční a pojišťovací společností. V odpovědi pana ředitele Ing. Vinklera, Ph.D. je sice uváděno, že pro společnosti, které jsou členem Institutu je určen program COVID II., avšak v přehledu činností společností, které mohou žádat o podporu v rámci tohoto programu (viz příloha č. 1 Výzvy k předkládání projektů, Podporované ekonomické činnosti dle CZ-NACE), absentuje obor č. 92 (provozování heren a kasin a ostatně i jiných druhů hazardních her). Z uváděného usuzujeme, že naši členové

nejsou schopni splnit tuto podmínku programu. Nehledě na to, že řada z nich nesplní ani podmínku malého a středního podniku.

Dojde-li k vyloučení našeho odvětví z dotačních programů, může dojít k značnému negativnímu dopadu na významný počet osob (cca. 14.000), které v oblasti legálních hazardních her působí.

Jak jsme již výše uvedli, naprosto souhlasíme s tím, že zdraví obyvatelstva i zaměstnanců je na prvním místě. **Proto jsou provozovatelé hazardních her připraveni přijmout řadu hygienických opatření ve svých provozovnách na ochranu svého personálu a návštěvníků herních prostorů a poboček.** Předně je nutno podoktnout, že taková opatření řada z nich přijala již v době, kdy žádný zákaz provozu heren a kasin vyhlášen nebyl. Příkladem může být využívání jednorázových gumových rukavic krupiéry při hře v kasinu, častější dezinfekce celých herních prostorů nebo výměna balíčků hracích karet. Mezi další možná **opatření zamezující šíření nemoci Covid-19 v rámci provozoven náleží kromě zmiňované dezinfekce herních prostorů, jednotlivých technických zařízení a hracích stolů živé hry nebo používání jednorázových gumových rukavic obsluhou i hráči rovněž možnost omezení počtu osob nacházejících se v jednom okamžiku v provozovně.** Pokud jde o prodej nápojů nebo občerstvení, je možné **zajistit jejich prodej pouze v dezinfikovaných obalech.** V případě lahvových nápojů je možné umožnit jejich otevření pouze samotným zákazníkem, tedy obdobným principem jako při nákupu v obchodě.

Za velmi důležité považujeme uvést, že každá osoba vstupující do provozovny je evidována, resp. registrována. V rámci tohoto procesu musí taková osoba poskytnout veškeré své identifikační údaje: jméno, příjmení, rodné příjmení, bydliště, státní občanství, rodné číslo nebo datum a místo narození. Stejně tak každý návštěvník musí předat všechny své kontaktní údaje, včetně svého telefonního čísla a e-mailové adresy. Takové údaje musí být pak provozovateli uchovávány. Provozovatelé tak mají zcela přesný přehled o tom, které osoby se v jejich provozovnách pohybují. Touto cestou bychom tedy rádi nabídli možnost podílet se **na připravovaném projektu tzv. chytré karantény a následném trasování osob v případě zjištění nákazy u konkrétní osoby. Díky povinné registraci a monitorování celého herního prostoru jsou provozovatelé schopni zjistit, kdo a v jakém čase přišel do kontaktu s pozitivně testovanou osobou. Za účelem začlení těchto informací do systému chytré karantény jsou naši členové připraveni poskytnout potřebná data a součinnost za účelem co nejefektivnějšího trasování pozitivně testovaných pacientů, včetně identifikace všech osob, které přišli do kontaktu s trasovanou osobou. Tato možnost je v porovnání s jinými maloobchodními prodejci zcela unikátní.**

Rovněž je nutno uvést, že celý prostor herny a kasina musí být neustále monitorován, a to ve velmi vysoké kvalitě rozlišení, včetně zaznamenávání zvuku, kdy takové záznamy pak musí provozovatelé uchovávat po dobu až 2 let. Orgán dozoru nad provozováním hazardních her, kterým je Celní správa České republiky, si pak může kdykoliv plnění případně stanovených

podmínek, za kterých by mohlo dojít k opětovnému otevření provozu prostřednictvím těchto záznamů, zkontrolovat.

Na základě všech shora navrhovaných opatření je zřejmé, že v rámci provozů hazardních her je možné přijmout řadu efektivních hygienických opatření minimalizujících možné šíření nemoci Covid-19 stejně jako se podílet na programu chytré karantény, a to rovněž za relativně snadné kontroly dodržování nastavených podmínek ze strany dozorujícího orgánu.

Domníváme se, že otevření provozů, byť s jistými limity, je kromě podnikatelů legálně působících v této oblasti také imanentním zájmem státu. Stát díky vysoké sektorové dani (daň z hazardních her) generuje z provozu hazardních her do veřejných rozpočtů větší částku než všichni legální provozovatelé dohromady. Na základě údajů z roku 2019 je zřejmé, že na dani z hazardních her a dani z příjmu **stát získává od provozovatelů hazardních her více než 1 miliardu Kč měsíčně.** Další příjmy pak plynou v rámci povinných odvodů za zaměstnance pracující v tomto podnikatelském sektoru, dani z přidané hodnoty a z dalších povinných plateb a odvodů. Za současné situace, kdy byl ohlášen mnohem větší schodek státního rozpočtu, než byl původně plánován, nepředstavuje podle nás 1 miliarda Kč měsíčně částku, která by byla pro státní rozpočet zanedbatelná. **Tuto částku lze následně redistribuovat a sanovat s její pomocí zdravotní i hospodářské dopady stávající mimořádné situace.**

V případě déle trvajícího uzavření heren a kasin dojde velmi pravděpodobně k zániku některých provozovatelů hazardních her. **Úbytek legálních společností podnikajících v tomto odvětví, které řádně platí daně a dodržují přísné zákonné podmínky, velmi pravděpodobně povede v konečném důsledku k rozvoji nelegálního trhu s hazardními hrami.** Nelegální provozovatel neplatí daně, nedodržuje zákonnou regulaci a žádným způsobem neposkytuje ochranu hráčům hazardních her. V případě přesunu legálního podnikání do černé zóny rostou celospolečenské náklady hazardního hraní, náklady státu na jeho potírání i míra celospolečenských dopadů spojených s problémovým hraním hazardních her, neboť stát nemůže nadále hráčům poskytovat preventivní nástroje snižující dopady nadměrného hraní hazardních her.

To je ostatně důvodem, proč mnohé státy přistupují k adresné podpoře legálních provozovatelů hazardních her, pokud v těchto státech došlo k povinnému uzavření herních středisek, tak, jak k tomu došlo v České republice. Závěrem bychom proto rádi poukázali **na opatření na podporu hazardního sektoru, která jsou přijímána evropskými a světovými státy**, jejichž shrnutí přikládáme v příloze tohoto dopisu. Z přehledu vyplývá, že státy přijímají nejen plošná kompenzační opatření**, ale rovněž přijímají nástroje cílené přímo na hazardní sektor.** Takovými jsou například odklad daně z hazardních her, pozastavení úhrady daně z příjmu nebo odvodových povinností za své zaměstnance nebo přímá finanční injekce tohoto sektoru. **Hazardní podnikatelské odvětví je velmi často ostrakizováno, avšak stále se jedná o zcela legální podnikatelské prostředí, kdy ze zahraničních příkladů je zřejmé, že kromě obecné pomoci náležející všem podnikatelům, státy přijímají také opatření přímo na pomoc**

tohoto odvětví, a to právě ve snaze ochránit značný počet zaměstnanců, kteří v tomto specifickém odvětví pracují, a ve snaze eliminovat možný nástup černého trhu.

Nezpochybňujeme, že je možné omezit ústavním pořádkem České republiky garantovaná práva, avšak vždy je nutné při jejich omezení vážit míru, přiměřenost a nezbytnost takového jejich omezení. **Z výše uvedeného jednoznačně plyne, že v rámci provozů hazardních her je proveditelná celá řada hygienických opatření, včetně případné aktivní participace na projektu chytré karantény, které ve svém důsledku mohou vést k minimalizaci možného šíření nemoci Covid-19 při pokračujícím výkonu podnikatelské činnosti, zachování soběstačného hazardního pracovního trhu a významného přispívání do státního rozpočtu prostřednictvím vysokých sektorových daní. Doufáme proto, že shora uvedený popis současné situace, jejích dopadů a možných řešení v tomto podnikatelském odvětví, bude pro Vás a Vaše kolegy užitečný v rozhodování o dalších krocích směřujících k zamezení šíření nemoci Covid-19 při zachování dobré ekonomické kondice naší země.**

V případě potřeby či konkrétních dotazů k jednotlivým navrhovaným opatřením mě prosím neváhejte kdykoliv kontaktovat na emailu institut@iprh.cz nebo telefonním čísle +420 724 510 521.

Předem děkuji za Vaši reakci.

S úctou

.....

Mgr. Jan Řehola
ředitel Institutu

Přílohy: Přehled mezinárodních opatření