INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

NEWSLETTER

červenec/20

Z DOMOVA

MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ DÁLE ROZVOLŇUJE HYGIENICKÁ OPATŘENÍ

Přes značné výkyvy v počtu nakažených Ministerstvo zdravotnictví (MZ) přijatá opatření v důsledku pandemie koronaviru nadále postupně rozvolňuje. Další vlnu uvolnění přineslo pondělí 22. 6. 2020, od kterého provozovatelé nemusí aktivně bránit sdružování zákazníků ve vzdálenosti kratší nežli 2 m, avšak musí k tomu vyzývat v informačních materiálech, stejně tak informační materiál musí nově obsahovat informaci, že je preferována platba platební kartou. Byla zrušena podmínka jednoho návštěvníka na 10 m2 a kapacita osob, které mohou být ve stejný čas v jednom zařízení, byla navýšena na 1 000. Od **1. 7. 2020** pak dochází ke změně způsobu regulace společenského a podnikatelského života, který se nyní reguluje na celostátní úrovni **opatřeními ministra zdravotnictví** a nově i **opatřeními krajských hygienických stanic**, která budou vydávána v případě, že v daném kraji nebo jeho části bude zhoršená epidemiologická situace.

Od tohoto data dochází ke zrušení omezení provozní doby od 23:00 do 6:00 pro stravovací zařízení nebo povinnosti nosit roušky ve vnitřních prostorech. Avšak obecné podmínky platící pro všechny provozovny zůstávají beze změny stejně jako počet osob, které se mohou nacházet v jednom zařízení ve stejný čas, a to na 1 000. **Jak jsme Vás již podrobně informovali, uvedené rozvolnění neplatí v současné době pro oblast Moravskoslezského kraje**, pro který v důsledku špatné epidemiologické situace **od 30.6.2020 platí** kromě obecných podmínek ještě specifická opatření. **Ještě přísnější opatření jsou pak pro obce Frýdek-Místek, Frýdlant nad Ostravicí, Jablunkov, Bohumín, Havířov, Karviná, Orlová, Český Těšín, Třinec a všechny obce, pro která tato města vykonávají rozšířenou působnost, ve kterých jsou taktéž nastavena specifická omezení.**

Bude tak vždy především nutné sledovat opatření jednotlivých krajských hygienických stanic, které mohou znovuobnovit některá omezující opatření (např. omezení provozní doby stravovacích služeb nebo nošení roušek). **Ze současné situace vyplývá, že sice dochází k pozvolnému zlepšování, ale je nutné se mít stále na pozoru před lokálními ohnisky nákazy a co nejvíce se svojí činností jejich vzniku vyvarovat.**

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU SPUSTILO PROGRAM COVID NÁJEMNÉ

Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) od 26. 6. 2020 spustilo program COVID NÁJEMNÉ, který má být dalším opatřením na pomoc podnikatelskému sektoru. Žádosti o čerpání podpory je možné podávat do 30. 9. 2020, a to pouze elektronicky přes informační systém dostupný na https://najemne.mpo.cz. Do systému je nutné se vždy zaregistrovat prostřednictvím tzv. eIdentity (https://www.eidentita.cz/Home), tedy za využití eObčanky s čipem, účtu u Národního bodu pro identifikaci a autentizaci nebo čipovou kartou Starcos společnosti První certifikační autorita, a.s. MPO současně zveřejnilo výzvu (zde), kterou stanovuje obecné podmínky čerpání dotace, konkretizuje, kdo může být žadatelem, a uvádí potřebné přílohy. V případě, že v podané žádosti

bude něco chybět, vyzve MPO žadatele k doplnění, ale pouze dvakrát. Poté žádost zastaví. Na doplnění je stanovena lhůta 14 dnů. Současně si MPO ponechává právo vyzvat žadatele ještě k dalším podkladům, bude-li to nezbytné. Samotný proces žádosti bude v podstatě dvoukolový. Nejdříve budou posouzeny formální náležitosti žádosti, kdy výsledkem tohoto posuzování je doporučení k podpoře. Poté rozhoduje MPO rozhodnutím. Podle podmínek programu není proti takovému rozhodnutí možné podat odvolání a na vyhovění podané žádosti není právní nárok. Rovněž výzva MPO upravuje zpětnou kontrolu poskytnuté náhrady nebo její zpětné odnětí.

PLOŠNÉ PROMINUTÍ ÚROKŮ Z PRODLENÍ A POSEČKANÉ ČÁSTKY

Před časem jsme Vás informovali o snaze IPRH přesvědčit Ministerstvo financí (MF) a Finanční správu (FS) o možném plošném prominutí úroků z posečkané částky. IPRH opakovaně uváděl, že pokud bude muset FS řešit individuální žádosti o prominutí těchto úroků u každého subjektu zvlášť, bude to pro ni znamenat extrémní zahlcení, což v době, kdy řeší zejména žádosti o posečkání samotné daně, není určitě žádoucí. Na jednání vlády dne 8. 6. 2020 došlo v této věci k průlomu. Ministryně financí předložila tzv. Liberační balíček III (zde), jehož součástí je kromě dalších opatření právě i IPRH navrhované plošné prominutí úroků z prodlení a úroků z posečkaných daní. Dne 10. 6. 2020 bylo toto rozhodnutí vlády potvrzeno vydáním rozhodnutí ministryně financí. Bodem VIII. rozhodnutí se **promíjí** všem **společnostem, kterým bylo vydáno rozhodnutí o posečkání hazardní daně** z důvodů souvisejících s koronavirem a jejichž **úroky z posečkané částky** vznikly od 12. 3. 2020 do 31. 12. 2020. Jedná se tak o velmi pozitivní zprávu, která všem subjektům, kterým bylo umožněno posečkání daně, uspoří značné peněžní prostředky.

SROVNÁNÍ VÝVOJE INKASA DANĚ Z HAZARDNÍCH HER

IPRH na základě údajů o vyměřené dani z hazardních her, zveřejňovaných FS, pravidelně sleduje vývoj trhu hazardních her. Z dostupných dat pak připravuje přehledovou tabulku s rozdělením podle jednotlivých druhů hazardních her a způsobů provozování. Protože již došlo ke zveřejnění dat za první čtvrtletí tohoto roku, došlo k její aktualizaci, kterou naleznete zde. Je nutno upozornit, že vyměřená daň mohla nebo ještě může doznat drobných změn, a to v důsledku vedených daňových řízení. Obecně lze konstatovat, že v rámci dosaženého GGR došlo kumulovaně u všech druhů hazardních her **v přímém srovnání 1Q 2019 vs. 1Q 2020 k nárustu o 6,28 % GGR.**

NOVÁ PODOBA PRAŽSKÉ REGULACE HAZARDNÍCH HER BY MĚLA BÝT NA PODZIM

Poté, co bylo jednání ohledně nové regulace hazardních her na území hlavního města Prahy i v důsledku koronavirové situace odloženo, **sešel se na začátku června výbor pro legislativu, veřejnou správu a transparentnost zastupitelstva magistrátu**, aby opětovně tuto problematiku diskutoval. Podle slov radní Marvanové probíhala v mezidobí diskuse s městskými částmi, které nesouhlasí s navrhovanou podobou nové vyhlášky. Rovněž uvedla, že její definitivní znění bude hotové na podzim tohoto roku. Podle zápisu z tohoto jednání (zde) dále uvedla, že vyhláška stanoví obecná kritéria pro povolení provozoven, a zdůraznila, že spolu s vyhláškou by měly být řešeny rozpočtové dopady omezení hazardu a souladnost požadavků jednotlivých městských částí s obecnými požadavky na regulaci hazardu. Z dostupných mediálních informací vyplývá, že by měla být zachována stanoviska jednotlivých městských částí.

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

SOUD ROZHODL VE VĚCI OZNAČOVÁNÍ HERNÍCH PROSTORŮ

Krajský soud v Plzni vydal jedno z prvních rozhodnutí ve věci označování heren a kasin. Jeho celé znění můžete nalézt zde. Soud zamítl podanou žalobu provozovatele hazardních her a **potvrdil dlouhodobě zastávaný výklad Celních úřadů ČR, že umístění loga provozovatele na vnějším plášti herního prostoru je porušením § 66 odst. 2 zákona o hazardních hrách**. Soud dále akcentoval, že ustanovení zákona je nutné vykládat s ohledem na jeden z hlavních cílů zákona, kterým je „zajištění vysoké ochrany spotřebitelů a zajištění opatření k předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her". Uváděné promítl do svého dalšího tvrzení uvedeného v rozhodnutí: *„…toto logo (ochranná známka) nepochybně působí na osoby, které do provozoven žalobkyně běžně chodí hrát, a její umístění na plášti budovy herny, která je veřejně přístupná, působí nepřímo i na další osoby, které se v místě, kde se nachází herna, pohybují."* Za zajímavé lze považovat tvrzení soudu, že **přestože část označení herního prostoru mířila na živou hru, přičemž předmět řízení bylo označení herny, není toto podle soudu vůbec rozhodující,** protože běžný spotřebitel nemůže vědět, jaký typ hazardních her je v prostoru povolen. Soud se rovněž vyjádřil **ve věci otevřených dveří do herny, které považuje za porušení zákona** (zamezení proti nahlížení dovnitř), a to i přesto, že otevřenými dveřmi nebylo vidět na technická zařízení umístěná v herně. Konstatuje, že před nahlížením má být zabezpečen celý herní prostor.

ZE SVĚTA

Na podzim loňského roku v rámci **prvního setkání online sekce jsme předpovídali, že stěžejním celoevropským tématem v oblasti online hazardních her** bude v následujících letech společensky **odpovědný přístup provozovatelů a zejména „zodpovědná" reklama**. V některých evropských zemích byla již politická debata o úloze reklamy na online hazardní hry otevřena, např. v Belgii, Německu, Rumunsku, Španělsku a Velké Británii. Ve zbývajících zemích lze její otevření očekávat v nejbližší době. Níže se pak můžete dočíst o aktuálních krocích jednotlivých zemí v této oblasti.

Reklama je nezbytná pro informování spotřebitelů o existenci nabízených produktů, avšak je to právě ona, která do značné míry ovlivňuje celospolečenský pohled na celé odvětví. Proto je i dle našeho názoru nezbytné, aby reklama na online hazardní hry byla společensky odpovědná. IPRH si kladl za cíl v letošním roce připravit tzv. ***Kodex odpovědné online reklamy***, který by obsahoval standardy pro odpovědnou reklamu na online hazardní hry. **Evropská asociace pro hazardní hry a sázení (EGBA)** zastupující přední provozovatele hazardních her se sídlem na území Evropské unie **v mezidobí vydala celoevropský kodex odpovědné reklamy na online hazardní hry**. Kromě společností bet365, Betsson Group, GVC Holdings Plc, Kindred Group Plc, William Hill **tento kodex schválily i národní asociace obdobné IPRH v Nizozemí, Belgii (BAGO), Dánsku (DOGA), Norsku (NBO) a Portugalsku (APAJO)**.

Ačkoliv se IPRH doposud ke kodexu nepřipojil, **do budoucna v něm vidí značný potenciál i ve vztahu k probíhající analýze regulace hazardních her ze strany MF**. Jedná se o dokument, který bude dodržován napříč evropskými regulacemi hazardních her, a bude mít tak značnou váhu. Proto pro Vás připravujeme **stručný přehled opatření obsažených v tomto kodexu**, který by byl podkladem pro naší společnou diskusi v této věci. Celé znění kodexu v anglickém jazyce naleznete pod následujícím odkazem.

Velká Británie

Příspěvek 100 mil. liber na výzkum, poradenství a léčbu v oblasti problémového hráčství

Betting and Gaming Council (BGC) zveřejnila informaci, že jejích pět největších členů poskytne 100 mil. liber na zlepšení léčby problémových hráčů ve Velké Británii. Provozovatelé Bet365, GVC Holdings, Paddy Power Betfair, Sky Betting and Gaming a William Hill poskytnou finanční prostředky společnosti GambleAware, která následně zajistí, aby se tyto prostředky dostaly k lidem, kteří potřebují poradenství nebo léčbu. **Provozovatelé se již zavázali zvýšit částku, kterou přispějí na výzkum, vzdělávání a léčebné služby, a to z 0,1 % na 0,25 % ročních příjmů v roce 2020, poté 0,5 % v roce 2021, 0,75 % v roce 2022 a 1 % v roce 2023**. Tento závazek podtrhuje snahu nejen výše jmenovaných pěti provozovatelů, ale i všech členů BGC na zlepšení kvality poskytnuté léčby problémovým hráčům, uvedl ředitel BGC Michael Dugher. Zprávami o podpoře poradenství a léčby pěti provozovateli byl potěšen i britský ministr zdravotnictví Matt Hancock.

Britská APPG požaduje zákaz reklamy a bonusů

Po celoročním shromažďování informací **o britském online trhu** zveřejnila Parlamentní skupina pro škody související s hazardními hrami (APPG) dne 15. 6. 2020 svou **závěrečnou zprávu, v níž uvádí 30 doporučení na možné změny v regulaci hazardních her**. Mezi stěžejní doporučení APPG zařadila plošný zákaz reklamy. Domnívá se, že plošný zákaz je oprávněný, neboť hazardní hry mohou mít negativní důsledky pro jednotlivce a reklama má za cíl je povzbudit ke hře. **Plošný zákaz by se netýkal pouze klasických mediálních kanálů, ale měl by dopad i např. na herní tituly společnosti EA Sports, neboť na dresech hráčů ve hře FIFA se objevují loga provozovatelů.** Dalším stěžejním doporučením je zakázání bonusů a VIP programů. Dle názoru APPG jsou to právě bonusové a VIP programy, které přinášejí provozovatelům neúměrné zisky především od hráčů nejvíce postižených závislostí. Ačkoliv se APPG ve zprávě mj. značně opírá do fungování Komise pro hazardní hry, v jedné věci ji pochválila, a to za **přijetí zákazu sázení prostřednictvím kreditních karet**. Nutno dodat, že druhým dechem si povzdechla nad časovou prodlevou, neboť zákaz sázení kreditní kartou byl zaveden až od 14. 4. 2020. Vytvoření **kodexu odpovědné online reklamy může tak napomoci tomu, aby se situace v České republice jednou nevyvíjela stejným způsobem.**

Loot boxy pod lupou

Ve Velké Británii se nyní otevřelo další téma, kterým je regulace tzv. loot boxů. Ty umožňují hráčům utrácet peníze za odměny ve hře, jako jsou speciální postavy nebo vybavení, aniž by dopředu věděli, co přesně získají. Ačkoliv loot boxy obsahují prvek náhody, nevztahuje se na ně prozatímní britská regulace hazardních her. Důvodem je, že „výhry“ nebyly doposud považovány za peněžní hodnotu. Ze studií však vyplývá, že výherní předměty lze snadno zpeněžit na internetových stránkách třetích stran. To je jeden z důvodů, proč jsou odbornou veřejností považovány za kontroverzní prvek videoher, který vede zejména mladé hráče k hazardu a následně až k závislosti. **V rámci veřejné diskuse nepadlo zatím žádné rozhodnutí, jednou z variant je možný úplný zákaz, jako je tomu např. v Belgii**. Přínos loot boxů pro odvětví videoher je odhadován na zhruba 23 mld. liber. Pokud dojde k překvalifikovaní loot boxů na hazardní hru, bude to mít značný dopad pro vývojáře her, kteří by byli nuceni stáhnout některé herní tituly nebo je přepracovat, aby je mohli prodávat osobám mladším 18 let.

Španělsko

Provozovatele hazardních her ve Španělsku čeká omezení reklamy

Španělský ministr pro záležitosti spotřebitelů Alberto Garzón varoval, že se chystá nový návrh zákona, který počítá s **daleko restriktivnější omezeními reklamy na hazardní hry**. Návrh má být inspirován dočasnými omezeními přijatými v období pandemie koronaviru, která byla v půlce června zrušena. Dočasná omezení reklamy

ve Španělsku bránila provozovatelům online hazardních her nabízet bonusy nebo reklamu prostřednictvím sociálních médií nebo e-mailu a současně omezovala televizní a rozhlasovou reklamu na dobu od 1:00 do 5:00. Španělsko je tak jednou z mnoha zemí, která v poslední době přijala nebo se chystá přijmout restrikce vůči reklamě na hazardní hry.

Itálie

Rozvolňování opatření se v Itálii dočkali i provozovatelé hazardních her

Po téměř stech dnech skončilo pro provozovny hazardních her povinné uzavření, **které celé odvětví stálo více jak 2 mld. EUR**. Znovuotevření od 15. 6. 2020 umožnil výnos podepsaný samotným premiérem Guiseppem Contim. Než bylo možné opětovně otevřít, musel udělit souhlas taktéž každý jednotlivý region Itálie. **Z celkem 20 regionů udělila tento souhlas k 15. 6. pouhá polovina, další 4 regiony umožnily otevření od 19. 6. a např. Lazio, jehož součástí je i Řím, nedovolí znovuotevření až do 1. 7.**, a to z důvodu, že se v této oblasti objevila dvě nová ohniska nákazy COVID-19. Otevření provozoven se neobejde bez dodržování hygienických opatření, mezi která patří např. povinné používání roušek, dodržování odstupů minimálně jednoho metru nebo časté dezinfikování ploch. **Nedodržování těchto pravidel bude sankcionovat sám regulátor hazardních her (ADM), a to od varování za první porušení až po pozastavení licence na jeden až pět dní pro opakované přestupky**. Ve srovnání s většinou evropských států bylo tak otevření heren a kasin v naší zemi k 11.5.2020 velmi příznivé, protože například ve Velké Británii není nadále kasinům umožněno vůbec znovu otevřít.

USA

Centrum hazardu opět otevřelo své brány

Ve čtvrtek 4. 6. 2020, po 78 dnech nuceného zavření, bylo kasinům **v Las Vegas** umožněno znovuotevřít své prostory hráčům. Nutno dodat, že stejně jako jinde ve světě **za přísných hygienických pravidel, mj. že u jednoho stolu nesmí sedět více než čtyři hráči**. Ačkoliv si kasina na nezájem hráčů nemohou stěžovat, omezení čtyř hráčů u jednoho stolu má dopad zejména na poker. Z tohoto důvodu zůstala většina poker roomů v Las Vegas zavřená a otevřely pouze tři z nich. Jak uvádí např. pokerový ředitel Casina Bellagio, Mike Willis, *„nemůžeme se dočkat až otevřeme, ale chceme si být jistí, že je to pro naše hosty bezpečné“*. Za normální situace by v tomto čase probíhala World Series of Poker a v místních poker roomech by se pohybovaly tisíce hráčů z celého světa. Nyní je to nereálné. Provozovatelé kasin jednají s místním regulátorem NGCB aspoň o možnosti navýšení počtu hráčů u jednoho stolu ze čtyř na šest, zatím však bezvýsledně. **Poslední zprávy uvádí, že počet nových případů onemocnění v Nevadě prudce narůstá, za poslední dva týdny se počet nakažených zdvojnásobil. Zatímco v České republice platila povinnost zakrytí nosu a úst ve vnitřních prostorech až do konce června, v USA tato povinnost platila pouze pro zaměstnance. V důsledku posledních zpráv došlo ke zpřísnění této povinnosti, a nošení roušky tak nyní platí i pro všechny návštěvníky provozoven.**

Slovensko

Snaha o posílení pravomoci místní správy

Dne 19. 6. 2020 byl skupinou poslanců **Národní rady Slovenské republiky** předložen návrh zákona, kterým se mění zákon o hazardních hrách. Cílem **návrhu zákona je posílit pravomoci místních úřadů a odstranit podmínku podání petice,** kterou si občané obce stěžují na narušení veřejného pořádku v souvislosti s provozováním hazardních her. V důsledku zrušení této podmínky budou moci místní úřady přijmout obecně závazné nařízení zakazující hazardní hry na svém území (obdobu našich vyhlášek), čímž se posílí pravomoc místní správy v oblasti regulace hazardních her. V současnosti je přijetí všeobecně závazného nařízení obce o zákazu hazardních her na celém jejím území podmíněno existencí petice, kterou musí podpořit nejméně 30 % obyvatel obce, resp. 15 % v případě Bratislavy a Košic. Úplné znění návrhu zákona můžete nalézt zde.