INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

NEWSLETTER

srpen/20

Z DOMOVA

V ZÁŘÍ SE USKUTEČNÍ DALŠÍ SETKÁNÍ ČLENŮ IPRH

Poznamenejte si do svých kalendářů datum **23. 9. 2020**, kdy chystáme setkání členů. Setkání je plánované na odpolední hodiny **od 13 do 17** již tradičně v **Prague StartUp Centru** v Pražské holešovické tržnici. Hlavními tématy budou:

- Dopady **spuštění rejstříku vyloučených osob a sebeomezujících opatření na živou hru** po 20. 12. 2020 (do základních povolení a provozní praxe)
- Připravovaná **novela AML zákona a zákona o hazardních hrách**
- **„Hazard v lepším světle“** – společenské srovnání s ostatními závislostními statky
- Výstupy ze současných kontrol Celní správy
- Poruchy technických zařízení a jejich oznamování Celní správě
- Kodex reklamy na hazardní hry

Uvítáme, pokud nám zašlete i svá témata, která byste chtěli na setkání prodiskutovat. O Vaše návrhy prosíme **do 14. 8. 2020**.

CORONAVIROVÁ OPATŘENÍ SE OPĚT VRACÍ

Jen co jsme si oddechli, že nejhorší situaci a omezení máme úspěšně za sebou, přišlo v posledních dnech zhoršení celorepublikové epidemiologické situace. Na ni reagovali představitelé naší země opětovným zavedením některých hygienických opatření (zejména nošení roušek na vnitřních hromadných akcích a omezení počtu osob, které se takových akcí mohou účastnit). Naštěstí jsou prozatím tato opatření méně limitující než úplné zavření provozů, které věříme, že už nebude na pořadu dne. Opatření byla opět přijata na poslední chvíli. Od sobotní půlnoci (25. 7. 2020) byla obnovena povinnost nošení roušek na vnitřních hromadných akcích nad 100 osob. Během minulého víkendu bylo pak ještě zakázáno konání akcí s účastí přesahující ve stejný čas 1 000 osob. Od pondělní půlnoci byl pak tento počet ještě redukován, a to pro vnitřní hromadné akce. V současné době se tedy mohou konat hromadné akce (např. karetní turnaje nebo společenské akce v kasinu) v následujících počtech:

- **vnitřní akce s účastí nepřesahující ve stejný čas 500 osob**
- **venkovní akce s účastí nepřesahující ve stejný čas 1 000 osob**

Zároveň ministr zdravotnictví uvedl, že povinnost nošení roušek naopak neplatí pro běžné návštěvy barů a restaurací, obchodních domů, kanceláří a podobných prostor, v nichž se zdržuje shora uváděný počet osob nebo i větší. Obdobně by tedy toto opatření nemělo platit pro běžné návštěvy herních prostorů. V pondělí ministr představil dříve avizovaný semafor, který zemi rozdělil na čtyři kategorie (podle barev) dle opatření vždy platných v dané oblasti. Na jeho podobu se můžete podívat zde. Situace je nadále velmi proměnlivá, a proto je důležité sledovat i krajská opatření, protože krajské hygienické stanice mohou celorepubliková opatření ještě zpřísnit. Jejich znění naleznete zde.

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

NOVELA AML A ZHH PROŠLA PRVNÍM ČTENÍM

Po krátké odmlce se opět vracíme k novelám AML zákona a zákona o hazardních hrách (ZHH). Tentokrát již přinášíme novinky z Poslanecké sněmovny (PS), kde je návrh zákona evidován jako sněmovní tisk č. 909. **PS zákon prozatím projednala pouze v prvním čtení a přikázala jeho projednání rozpočtovému výboru.** Ten návrh zákona doposud neprojednal, přičemž další projednání lze očekávat až po letní přestávce PS dne 6. 9. 2020. Případné pozměňovací návrhy budou načítány až před jednáním rozpočtového výboru nebo přímo na něm. Zpravodajem zákona byl zvolen poslanec Jan Volný. **U novely ZHH ještě probíhá notifikační proces u Evropské komise, který bude ukončen až dne 9. 10. 2020.** Po dobu notifikačního procesu by neměla být novela ZHH schválena PS. V současné době pracujeme na přípravě rozboru stěžejních změn. Výsledný materiál Vám zašleme v průběhu měsíce srpna.

PŘEDSEDA ÚOHS POTVRDIL POKUTU PRO STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

Předseda Úřadu pro ochranu hospodářské (ÚOHS) soutěže Petr Rafaj **potvrdil uložení pokuty ve výši 828 000 Kč statutárnímu městu Brnu za to, že v rozporu se svými vlastními pravidly neumožnilo provoz jednomu ze soutěžitelů v oblasti hazardních her**.

Město Brno již v roce 2017 přijalo *„Pravidla statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her“* (dále jen Pravidla), která obsahují podmínky pro zařazení adresního místa do obecně závazné vyhlášky regulující provozování hazardních her. Provozovna společnosti FORBES Casino, a.s. tato Pravidla splňovala, a proto podala městu Brnu žádost o zařazení do obecně závazné vyhlášky. Přestože byla tato žádost podána včas, město Brno neprovedlo novelizaci obecně závazné vyhlášky a provozovnu nezařadilo od 1. 1. 2018 mezi povolená místa. Provozovna byla do vyhlášky zařazena až dne 22. 9. 2018. **Město Brno nesdělilo ÚOHS žádné objektivní důvody, proč postupovalo v rozporu se svými vlastními Pravidly a zamezilo uvedenému soutěžiteli ve vstupu na trh.** Podle ÚOHS proto město Brno narušilo hospodářskou soutěž, když jednalo v rozporu se zákonem o ochraně hospodářské soutěže, který zakazuje orgánům veřejné moci diskriminovat některé soutěžitele.

V rámci řízení o rozkladu **zamítl** předseda ÚOHS zejména **námitku města Brna, že FORBES Casino, a.s., není soutěžitelem na území města Brna** z důvodu, že společnost FORBES Casino, a.s., spadá do podnikatelské skupiny, která v oblasti hazardních her působí a potřebnými licencemi disponuje. Dále byla zamítnuta námitka města Brna ohledně v podstatě ničím neomezené pravomoci obcí vydávat obecně závazné vyhlášky. Podle předsedy ÚOHS i toto oprávnění má své limity v podobě hierarchie právních předpisů, kdy vyhlášky musí být vydávány v souladu se zákony, tedy zákonem na ochranu hospodářské soutěže, který ochraňuje zájem na zachování nenarušení hospodářské soutěže. Chcete-li si rozhodnutí ÚOHS přečíst, můžete tak učinit zde.

IPRH SE ZÚČASTNILO DALŠÍHO KOLA PŘIPOMÍNEK NÁRODNÍHO HODNOCENÍ RIZIK

IPRH je oficiálním připomínkovým místem Finančního analytického útvaru (FAÚ), který v současné době provádí další kolo národního hodnocení rizik v oblasti hazardních her, do kterého byl IPRH proto zapojen. Začátkem července byl IPRH zaslán návrh kapitoly **o hrozbách praní špinavých peněz vyskytujících se v oblasti hazardních her**. Jelikož se jedná o neveřejnou konzultaci, nemůžeme poskytovat bližší informace. IPRH materiál v části týkající se provozování hazardních her prostudoval a vznesl **několik zásadních připomínek týkajících se mimo jiné nabíjení on-line uživatelských kont a vybírání peněžních prostředků z nich osobami odlišnými od hráče**. Zástupci FAÚ telefonicky poděkovali IPRH za odbornou konzultaci a prozatím neoficiálně naznačili, že na základě připomínek IPRH dojde pravděpodobně v některých oblastech k překvalifikování rizik spojených s praním špinavých peněz v oblasti hazardních her ze středního na nízké. Tato informace bude IPRH ještě oficiálně potvrzena. Jakmile se tak stane, budeme Vás moci podrobněji informovat.

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

SKUPINA POSLANCŮ PODALA NÁVRH NA ZRUŠENÍ ZDANĚNÍ ÚS

Dne 8. 7. 2020 byl skupinou 41 poslanců k Ústavnímu soudu podán **návrh na zrušení daňového balíčku** (zákon č. 364/2019 Sb.) z důvodu procesních vad při přijímání zákonů v tomto balíčku a z důvodu rozporu s ústavním pořádkem. Z našeho pohledu půjde zejména o ustanovení týkající se **zdanění výher hráčů nad 1 mil. Kč z loterií a tombol a zvýšení hazardní daně z loterií.**

Navrhovatelé argumentují tím, že je **vytvářena nedůvodná nerovnost ve zdanění příjmů – výher z hazardních her v neprospěch loterií** a tombol, když v případě příjmů z těchto hazardních her je zdaňován jednorázově celý příjem z každé výhry nad 1 mil. Kč, zatímco v případě všech jiných her je možno od daňového základu odečíst vklady do těchto her v rámci ročního zdaňovacího období. Tímto dvojím režimem zdanění výher z hazardních her **je podle navrhovatelů nepřípustně zatížen výherce loterie a tomboly vůči výherci jiné hazardní hry**, přestože i v případě těchto hráčů (živých her nebo kursových sázek) se vyskytují milionové výhry.

V případě daně z loterií navrhovatelé napadají samotnou výši sazby, která byla zvýšena o 52 % z původních 23 % na 35 %. **A tvrdí, že tato změna nezohledňuje náklady ani rizikovost této hazardní hry, nezachovává princip přiměřenosti a daňová sazba byla přijata bez legitimních důvodů**. Uvedené argumenty nejsou pro veřejnost ničím novým, neboť zaznívaly již minulý rok v českých médiích při projednávání tohoto zákona zejména z úst největší loterní společnosti v ČR. Celý návrh je k nahlédnutí zde.

BYLA ZVEŘEJNĚNA VÝROČNÍ ZPRÁVA O HAZARDNÍM HRANÍ ZA ROK 2019

Již pošesté zveřejnilo Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti (NMS) svou výroční zprávu, monitorující vývoj hazardních her v číslech. Výroční zprávu si můžete stáhnout zde. IPRH byla tato zpráva poskytnuta k připomínkám před jejím oficiálním zveřejněním. IPRH samozřejmě nemůže zasahovat do výstupů plynoucích z výzkumů NMS, avšak přesto uplatnil několik připomínek zejména k zavádějícímu textu zprávy. Připomínky IPRH byly v končeném textu promítnuty, a přispěly tak k odstranění některých zavádějících nebo médii snadno zneužitelných tvrzení ohledně situace na trhu hazardních her.

Za zajímavé informace lze považovat:

- Přestože si je samo NMS vědomo, že za nárůst vsazených prostředků o 55 % oproti roku 2018 na celkem 389 mld. Kč může změna metodiky výpočtu finanční správy, nadále tuto informaci uvádí ve své zprávě. Bohužel média tuto informaci slepě přebírají, ale již bez uváděného zdůvodnění.
- Největším zdrojem příjmů provozovatelů hazardních her jsou podle zprávy stále herny. Ty tvoří přes 40 % hazardního trhu, i když jejich počet výrazně poklesl. Zatímco před devíti lety bylo 8 367 heren, koncem loňského roku už to bylo jen 1 162.
- V počtu kasin, kterých bylo loni 580, je opačný trend než u heren. Během roku jich 32 přibylo.
- Povolení provozovat hazardní hry mělo loni 55 společností.
- Stát v loňském roce inkasoval na dani z hazardu 10,1 mld. Kč, což je o 400 mil. Kč víc než v roce 2018. Nejvyšší podíl mají technické hry, které se na celkovém odvodu podílely 6 mld. Kč.

ZE SVĚTA

Slovensko

SLOVENSKÁ REPORTINGOVÁ VYHLÁŠKA ZNÁ SVÉ PŘIPOMÍNKY

Dne 27. 7. 2020 bylo ukončeno mezirezortní připomínkové řízení **obdoby reportingové vyhlášky, kterou známe z České republiky**. Podrobnější informace o připomínkách včetně samotného textu vyhlášky můžete nalézt zde. Lze konstatovat, že tato vyhláška je pozoruhodně podobná té české. Ačkoliv je více než patrné, kde se slovenské Ministerstvo financí inspirovalo, najdeme zde několik rozdílů:

- rozsah poskytovaných údajů se nezdá být natolik široký
- formát dat je XML oproti formátu CSV v české vyhlášce
- datový balíček musí být zaslán jednou za 24 hodin; je zde však klauzule, která uvádí, že se periodicita bude postupně zkracovat, o čemž Úřad bude informovat na svých webových stránkách
- lhůta pro opravu formálních chyb je 7 dnů oproti 2 dnům v ČR
- lhůta pro opravu chyby v údajích je 30 dnů oproti 14 dnům v ČR
- vyhláška není rozdělena na dvě části, protože Reportingová vyhláška (tzv. velký model pro živou hru a bingo land-based) obsahuje 22 datových balíčků

Vyhláška obsahuje dvě přílohy, přičemž první z nich pojednává o rozsahu údajů a druhá o podrobných specifických požadavcích. **Většina ustanovení vyhlášky by měla vstoupit v platnost dne 1. 1. 2021**, s výjimkou § 3, jenž se týká registrace provozovatele do systému, jenž vstoupí v platnost o měsíc dříve, tedy 1. 12. 2020. Registrace bude probíhat obdobných způsobem jako v České republice.

Velká Británie

ANGLIE ZNOVU OTEVŘELA KASINA

Po čtyřech dlouhých měsících se provozovatelé kasin v Anglii konečně dočkali data znovuotevření. Premiér Boris Johnson v pátek 17. 7. 2020 oznámil, že **kasina budou zařazena mezi podniky, které mohou od 1. 8. znovu otevřít**. Kasina byla jedinou částí britského hazardního průmyslu, která byla vyloučena z možného otevření od 4. 7., což velmi nelibě nesla obchodní skupina Betting and Gaming Council (BGC), která toto rozhodnutí označila za „nekonzistentní a nesmyslné“. Černé období snad pro provozovatele kasin končí, stejně tak i pro jejich 12 000 zaměstnanců.

Naproti tomu provozovatelé kasin ve **Skotsku a Walesu nejistotě nadále čelí, neboť prohlášení premiéra Johnsona nemá na uvedené oblasti žádný vliv**. Proto BGC vyzvalo vlády v Holyroodu a v Cardiffu, aby se jím řídily a umožnily provoz kasin taktéž ve Skotsku a Walesu. Současně BGC varovalo, že v případě pokračování uzavření kasin ve Skotsku a Walesu je ohroženo 2 000 pracovních míst.

GAMBLEAWARE ZAHAJUJE NOVÉ KAMPANĚ

Britská charitativní organizace GambleAware oživila několik ze svých projektů zaměřených na bezpečnější hazardní hraní. **Série televizních reklam „Bet Regret“ je určená k tomu, aby si hráči uvědomili rizika impulzivního sázení**. Reklamy jsou navrženy tak, aby se zobrazovaly společně s opětovně zahájenou Premier League, která je aktuálně hojně sledována. Kromě televizních spotů bude organizace GambleAware také provozovat nové rozhlasové, digitální a novinové inzeráty určené ke zvýšení povědomí o Národní službě pro léčbu hazardních her. **Kampaň s názvem „Začněte znovu získávat kontrolu“ je zaměřena na muže ve věku 25–54 let a je navržena tak, aby zvýšila povědomí o možnosti léčby.**

Itálie

HRUBÝ PŘÍJEM SÁZKOVÝCH KANCELÁŘÍ NA ITALSKÉM TRHU SE POMALU VRACÍ NA PŮVODNÍ ČÍSLA

V **červnu celkový hrubý příjem ze sportovních sázek z online i land-based provozů činil 73,6 mil. EUR, což je více než dvojnásobek oproti květnu - 35,4 mil. EUR**, a odpovídá příjmům z března, kdy pomalu začala platit omezení v souvislosti s pandemií. Jelikož land-based provozovny byly otevřeny až v polovině měsíce června, pochází většina příjmů z internetu, konkrétně 62,7 mil. EUR. V souvislosti s obnovením sportovních akcí došlo k poklesu hrubých příjmů u online kasin, a to z květnových 105,51 mil. EUR na 98,66 mil. EUR.

Španělsko

ŠPANĚLSKÝ ON-LINE TRH VÝZNAMNĚ ROSTL

Španělský trh dosáhl v prvním čtvrtletí působivých výsledků, a to přes uzavření sportovních akcí v polovině března, které ovlivnilo sázkovou aktivitu na konci tohoto období. Dařilo se kasinům, pokeru a do března i sportovnímu sázení. Doba uzavření land-based provozoven se pozitivně odrazila v rapidním nárůstu počtu on-line registrací nových hráčů. **Absolutně nejvyšší počet 338 032 nových registrací byl zaznamenán v březn**u. Celkově se v prvním čtvrtletí zvýšil počet nových hráčů meziročně o 5,6 % a mezičtvrtletně o 2,6 %.

Německo

EGBA KRITIZUJE CHYSTANOU NĚMECKOU REGULACI ONLINE HAZARDNÍCH HER

Generální tajemník European Gaming and Betting Association (EGBA) Maarten Haijer, kritizoval plánovanou německou regulaci online hazardních her. Dle jeho názoru je **natolik přísná, že nebude dostatečně atraktivní k přilákání hráčů k legálním provozovatelům**. Výchozí pozice Německa je značně nelehká. Již v roce 2017 Düsseldorfský institut pro hospodářskou soutěž (DICE) předpovídal, že pouze 1,8 % online hazardních her v Německu se odehrává na internetových stránkách, které mají licenci. Pro srovnání, ve Velké Británii tomu bylo 95 % a v Dánsku například 90 %. Ačkoliv atraktivita pro hráče je důležitá, Haijer **největší problém spatřuje v ponechání možnosti jednotlivým spolkovým státům nastavit si vlastní pravidla pro online kasinové hry, čímž se vytvoří nekonzistentně regulované prostředí**. Závěrem Haijer uvedl, že historie regulací hazardních her v Evropě **prokázala tři „přísady", které vedou k úspěšně nastavené regulaci**: i. hráčská volba mezi legální a nelegální nabídkou, ii. jasné, transparentní a předvídatelné licenční řízení, které zajistí dostatek provozovatelů, a iii. provozovatelé musí být schopni dosáhnout na legálním trhu zisku.

Ukrajina

UKRAJINSKÝ PARLAMENT SCHVÁLIL ZÁKON O LEGALIZACI HAZARDNÍCH HER

Ukrajinský parlament v poměru 248 ku 95 schválil ve druhém čtení návrh zákona, který v zemi bude v budoucnu regulovat land-based i online hazardní hry.

Jak jsme Vás již v minulosti informovali, v říjnu 2019 představil Oleg Marusyak v parlamentu návrh zákona jako jednu ze šesti alternativ k reformám předložených vládou. I když návrh v prosinci prvním čtením neprošel, po několika pozměňovacích návrzích (např. zvýšení věkové hranice na 21 let) v dalším hlasováním v lednu 2020 již uspěl.

Zákon zavádí kompletní regulaci trhu s hazardními hrami (online hazardních her, kursového sázení a land-based kasin) na Ukrajině s tím, že kasina budou moci být provozována pouze v hotelech. Licence budou mít dvě podoby, a to pro online a land-based provoz.

Podle poslední zveřejněné verze návrhu zákona, schváleného Výborem pro finance, daně a celní politiku pro druhé čtení, byl **poplatek za licenci na online hazardní hry stanoven na 30,7 mil**. UAH (ukrajinská hřivna), což odpovídá 1,1 mil. USD, přičemž je splatný vždy při obnovení licence, tedy každých pět let. Licenční poplatek ve **výši 70,8 mil. UAH (2,55 mil. USD) byl stanoven pro kursové sázení a stejně tak pro kasina umístěná v hotelech mimo hlavní město**. Pro kasina umístěná v hlavním městě Kyjevě byl stanoven licenční poplatek ve výši 121,6 mil. UAH (4,4 mil. USD).

Tato verze návrhu zákona také stanoví omezení týkající se původu a vlastnictví společností na trhu. Konkrétně stanovuje, že **všichni provozovatelé a dodavatelé hracích automatů** *„nesmí být ve vztahu k Ukrajině ovládáni obyvateli okupujícího státu nebo agresorem"*. Je více než zřejmé, že toto omezení je namířeno na ruské společnosti, avšak vztahuje se také např. na společnosti vedené ruskými řediteli, přičemž se lze domnívat, že tato omezení se týkají pouze land-based a nikoliv online prostředí.