Ověřovací doložka

k datové zprávě

podle zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen “zákon”)

1. ODDÍL - Záznam o konverzi

Pořadové číslo konverze: 133451968-29889-201110102649

Název organizace: Ministerstvo financí

Jméno a příjmení: Sailerová Petra

Datum: 10.11.2020 10:26:47

2. ODDÍL - Údaje o konvertovaném dokumentu

Výstup odpovídá vstupu: ANO (•) NE ( )

Počet listů: 4

Zajišťovací prvek: NE

3. ODDÍL - Poznámky

10.11.2020

Datum vyhotovení

Petra Sailerová

Digitálně podepsal Petra Sailerová
Datum: 2020.11.10 10:27:20 +01'00'

Elektronický podpis

25 5400 Clb 5400 vzor č. 1

JUDr. Alena SCHILLEROVÁ, Ph.D.
místopředsedkyně vlády a ministryně financí

PID: MFCRAXPYYB
Č. j.: MF-27611/2020/73-3
Počet listů: 4

Praha 10.11.2020

Vážený pane řediteli,

tímto reaguji na Vámi zaslaný dopis ze dne 7. října 2020 týkající se fungování rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách (dále jen „Rejstřík"), přičemž jste se rozhodl mne informovat o dvou dle Vašeho názoru kritických místech celého projektu. Prvním bodem je riziko výpadků či odstávek Rejstříku a druhým je otázka výkladu § 17 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách"), konkrétně k části týkající se nemožnosti osobě zapsané v Rejstříku zřídit nebo používat uživatelské konto.

Zprvu mi dovolte vyjádřit potěšení nad tím, že stejně jako já považujete vznik a fungování Rejstříku za klíčové opatření, jehož cílem je ochrana ohrožených skupin osob před negativními následky hraní hazardu.

K otázce nepřetržitého fungování Rejstříku předně uvádím, že provozovatelé hazardních her mají povinnost v souladu se zákonem o hazardních hrách ověřovat totožnost a věk fyzické osoby při registraci a rovněž ověřovat, zda daná osoba není zapsána v Rejstříku, aby zajistili, že osobě zapsané v Rejstříku nebude umožněn vstup do herny nebo kasina a že jí nebude umožněno zřídit nebo používat uživatelské konto. Tyto skutečnosti ověřují prostřednictvím Ministerstva financí, a to stanoveným způsobem a ve stanoveném rozsahu podle zveřejněné technické specifikace. Ministerstvo financí má dle ustanovení § 16 odst. 9, § 30 odst. 3, § 45 odst. 3, § 46 odst. 1, § 71 odst. 1 a § 77 odst. 3 a 6 zákona o hazardních hrách povinnost zajistit tuto službu provozovatelům hazardních her a dle ustanovení § 16 odst. 4 a § 117 odst. 3 písm. a) zákona o hazardních hrách i Celní správě jako dalšímu dozorovému orgánu v oblasti hazardních her.

Ačkoliv je systém resp. služba ověření dle ustanovení §16 odst. 9 zákona o hazardních hrách koncipována tak, že se jedná o nepřetržitý provoz v bezodstávkovém režimu 24/7, v rámci kterého by nemělo docházet k výpadkům, může teoreticky v důsledku nějakého incidentu dojít k dočasné nedostupnosti služby. K těmto situacím by mělo docházet pouze velmi výjimečně a pouze krátkodobě.

Ministerstvo financí, Letenská 15, 118 10, Praha 1

ID datové schránky: xzeaauv
e-mail: podatelna@mfcr.cz
Telefon: +420 257 041 111
Fax: +420 257 042 788

Z těchto důvodů a s ohledem na koncepci rozhraní jako vysoce dostupného je doporučeno v případě, že se nepodaří získat odpověď z ověřovací služby AISG, nejdříve:

1. zavolat službu opakovaně s navázáním nových HTTPS spojení,

2. zkontrolovat síťovou konektivitu,

3. ověřit, zda se nejedná o nějaký jiný problém na straně provozovatele,

4. pokud se i přesto nepodaří získat odpověď z ověřovací služby, kontaktovat podporu Ministerstva financí prostřednictvím Service Desku.

Systém AISG je nastaven tak, aby byla minimalizována rizika případné nedostupnosti, a to i v návaznosti na napojení resp. případnou nedostupnost systémů třetích stran např. registru obyvatel - ROB. Přirovnávání ke službě ověření totožnosti a věku v systému SDSL zde proto s ohledem na koncepci systému AISG není příznačné ani adekvátní. Systém SDSL zjednodušeně řečeno pouze zprostředkovává napojení do registru obyvatel – ROB, a tudíž nedostupnost ROB vždy na rozdíl od AISG způsobuje nedostupnost celé této služby SDSL.

Stejně tak srovnání s evidencí tržeb se sice na první pohled může jevit jako přiléhavé, nicméně z hlediska legitimity a legality takového postupu tomu tak není a je nutné vycházet z limitů stanovených dotčenými právními předpisy. Např. ustanovení § 22 ve spojení s § 21 zákona č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů, výslovně upravuje postup v případě výpadku či poruchy a tím dává možnost poplatníkům v těchto výjimečných případech postupovat odlišným způsobem od standardního postupu dle § 18 zákona č. 112/2016 Sb. Oproti tomu zákon o hazardních hrách žádnou Vámi zmiňovanou alternativní cestu postupu nevymezuje. Je možné vést debatu, zda je nějaký alternativní způsob postupu de lege ferenda vhodný, nicméně de lege lata žádný možný není. Dle ustanovení § 17 zákona o hazardních hrách nesmí provozovatel osobu zapsanou v Rejstříku vpustit dále do herního prostoru a nesmí jí umožnit zřídit nebo používat uživatelské konto. Naplnění této povinnosti je tak v odpovědnosti daného provozovatele.

Pro případ ne příliš pravděpodobného výpadku systému AISG je provozovatel povinen nastavit taková opatření (technická, organizační atd.), aby své povinnosti podle § 17 zákona o hazardních hrách dostál. Jakým způsobem k plnění této povinnosti přistoupí, je zcela na něm. Využití služby poskytované Ministerstvem financí dle ustanovení § 16 odst. 9 zákona o hazardních hrách je pouze jedním z takových opatření. V případě, že by provozovatel porušil tuto povinnost, vystavuje se samozřejmě riziku případné sankce.

I když k porušení povinností dle § 17 zákona o hazardních hrách dojde, nemusí to nutně znamenat automatickou aplikaci sankce. Prokáže-li daná osoba (provozovatel hazardní hry), že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby přestupku zabránila, pak za přestupek neodpovídá. Zproštění odpovědnosti právnické osoby za přestupek upravuje § 21 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky. Každý případ je však vždy nutné posuzovat individuálně s ohledem na konkrétní okolnosti daného případu.

Ministerstvo financí, Letenská 15, 118 10, Praha 1

ID datové schránky: xzeaauv
e-mail: podatelna@mfcr.cz
Telefon: +420 257 041 111
Fax: +420 257 042 788

V obecné rovině může být liberační důvod naplněn v případě neodvratitelné události přicházející zásahem zvenčí, která vyvolá škodlivý účinek, jemuž nemohl subjekt nikterak zabránit, a nebylo možné škodlivému účinku předejít ani použitím dostupných opatření. Zároveň se může jednat o situace vedoucí k porušení povinnosti, při níž nelze objektivně nikdy na straně subjektu vyšší úsilí vyžadovat, tj. jedná se o náhlé, nepředvídatelné a nevyhnutelné okolnosti, které poplatníkovi zabránily splnit uloženou povinnost.

Praktickým příkladem okolností, které by měl správní orgán zohlednit, je pak situace, kdy provozovatel nemohl (ani přes opakované pokusy) objektivně ověřit, zda je osoba zapsána v Rejstříku v důsledku delší dobu trvajícího výpadku služby poskytované Ministerstvem financí, obzvláště v situaci, kdy provozovatel postupuje obezřetně a zároveň přijme další opatření, která by zabránila či minimalizovala negativní dopady či rizika případného porušení povinnosti dle § 17 zákona o hazardních hrách. Tímto obezřetným přístupem sledujícím ratio legis (zamezení přístupu či účasti na hazardní hře osobám zapsaným v Rejstříku) může být např. zohlednění posledního známého relativně aktuálního stavu ne/zapsání dotčené osoby v Rejstříku.

Další skutečností, kterou je nutné zohlednit, je, zda se jednalo o situaci, která nesnesla odkladu např. z důvodu zásadního negativního dopadu na poskytování služeb jiným osobám a na podnikatelskou činnost provozovatele.

Negativní dopady by však zcela jistě minimalizovány nebyly, pokud by provozovatel vůbec neověřoval v Rejstříku, či tak činil jen jednou za určité období a spoléhal by obecně, že u dané osoby nedošlo ke změně bez ohledu na dostupnost služby a umožňoval účast na hazardních hrách všem osobám bez rozdílu. Markantní by tento problém byl zejména, pokud by šlo o osoby, které žádají o registraci.

Dále je nutno v souvislosti s Vaším návrhem možného řešení při nedostupnosti Rejstříku, kdy uvádíte, že dojde k tomu, že všechny osoby, které byly do Rejstříku zapsány do momentu jeho výpadku nebo odstávky budou nadále z hraní hazardních her zcela vyloučeny a tedy jedinou skupinou osob, které by v teoretické rovině mohla být umožněna účast na hazardní hře i přes zápis v Rejstříku tak budou osoby, které do Rejstříku budou zapsány v době jeho výpadku, upozornit, že provozovatel se dozvídá o skutečnosti, zda osoba je nebo není zapsána v Rejstříku, na základě zaslaného požadavku a služba mu poskytuje informaci o aktuálním stavu k okamžiku přijetí tohoto požadavku. Provozovateli tak nejsou aktivně sdělovány informace o dalších změnách stavů jím dříve ověřených osob v Rejstříku. Pokud tedy od ověření při registraci, posledního přihlášení k uživatelskému kontu nebo posledního vstupu do herního prostoru, uběhl zejména delší časový úsek je možné, že „status", pod kterým je daná fyzická osoba evidována v databázi provozovatele, nemusí být nutně aktuální.

Co se týká výkladu ustanovení § 17 zákona o hazardních hrách resp. pojmu používání uživatelského konta, mám od kolegů z odboru 73 informaci, že v této věci dojde brzy k vydání výkladového stanoviska. Nicméně bych se ráda ohradila oproti účelovému a nátlakovému tvrzení, že provozovatelé hazardních her by účastníky hazardních her odkazovali na Ministerstvo financí. Ministerstvo financí má sice jako správce informačního systému provozování hazardních her přístup k herním a finančním datům, které jsou provozovatelé povinni poskytovat podle vyhlášky

č. 10/2019 Sb., nicméně Ministerstvo financí nedisponuje údaji o konkrétních účastnících hazardních her a nemohlo by tak těmto žádostem vyhovět a informace poskytnout.

Doufám, že tato odpověď bude jak pro Vás, tak i členy Institutu pro regulaci hazardních her dostačující. Na základě výše uvedeného a i v kontextu současné situace v souvislosti s COVID19 nepovažuji osobní schůzku za nutnou.

S pozdravem



Vážená pan
Mgr. Jan Řehola, Ph.D.
ředitel Institutu
Institut pro regulaci hazardních her
Opletalova 1535/4
110 00 Praha 1