INSTITUT PRO REGULACI HAZARDNÍCH HER

NEWSLETTER

prosinec/20

Z DOMOVA

VÁNOČNÍ SLOVO ŘEDITELE

Vážení členové, jelikož se jedná o poslední číslo našeho newsletteru v tomto pomalu končícím roce, dovolte mi, se v krátkosti nad tímto rokem zamyslet. Byl to rok plný nečekaného a dramatického vývoje kolem pandemie Covid-19, která silně zasáhla a ovlivnila i náš sektor. Přičemž s jejími následky se budeme vypořádávat ještě řadu let. Avšak nebyl to rok pouze pandemie, je nutné zmínit například také spuštění Registru vyloučených osob a sním spojené povinnosti nebo projekt ARHA, který možná bude klíčovým projektem budoucích možných změn regulace v našem odvětví. A my věříme, že to budou změny konečně k lepšímu.

Přestože pandemie vrhá svůj stín na vše, co se tento rok událo, nelze jej hodnotit jen negativně. Společnými silami se nám podařila také řada úspěchů i dílčích vítězství. Mezi ty lze zařadit nezvýšení zdanění pro jednotlivé druhy hazardních her, zařazení provozovatelů do jednotlivých podpůrných a kompenzačních programů nebo přesvědčení MF, že i v případě výpadku RVO je možné nadále provozovat hazardní hry. Stále máme také jistou naději v tom, že ministryně Schillerová změní svůj politický postoj a promine minimální dílčí daň z technických her.

I v příštím roce budeme připraveni se porvat s překážkami, které nám nadcházející rok přinese. A to ke spokojenosti všech našich členů.

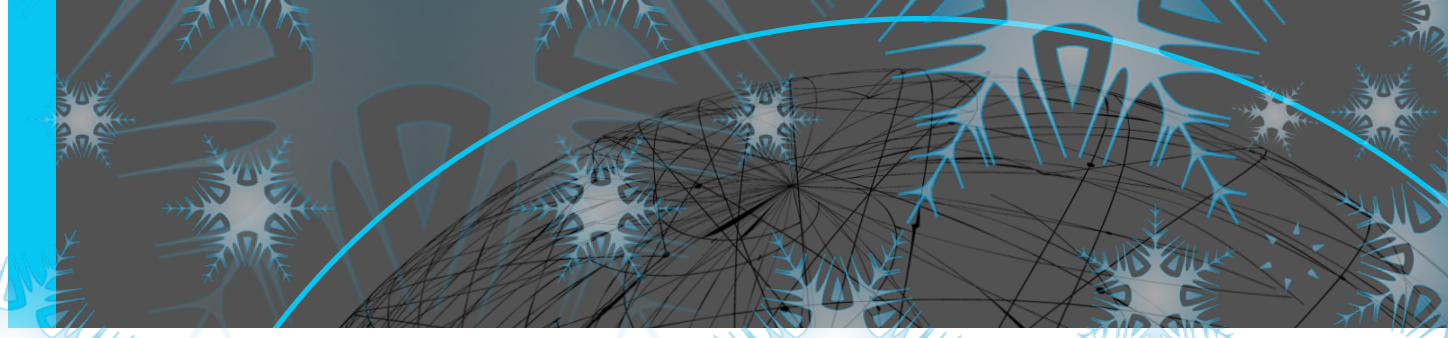
Závěrem bych Vám za celý tým IPRH chtěl popřát krásné a klidné prožití vánočních svátků, hodně zdraví, štěstí a sil do roku 2021.

VÝSLEDKY ZA 3Q LETOŠNÍHO ROKU

V přímém srovnání třetích kvartálů letošního a loňského roku došlo v dosaženém GGR kumulovaně u všech druhů hazardních her k nárustu o 5,6 % GGR. Pokles v řádech jednotek až desítek procent zaznamenaly všechny hazardní hry provozované landbased. Konkrétně technická hra o 2 %, kursová sázka o 22 %, loterie 10 % a živá hra 17 %. Oproti tomu hazardní hry provozované online zaznamenaly růst. Výjimkou jsou kursové sázky, které zaznamenaly pokles o 4 %. Podrobnosti se můžete dočíst v detailní tabulce hospodářských výsledků, kterou pro vás pravidelně zpracováváme a je dostupná v členské části webových stránek zde.

ČERPÁNÍ NÁHRAD Z PODPŮRNÝCH PROGRAMŮ JE STÁLE MOŽNÉ

Ministerstvo práce a sociálních věcí ubezpečilo, že **je nadále možné čerpat zaměstnanecké náhrady z programu ANTIVIRUS PLUS** (příspěvek ve výši 100 % vyplacené náhrady mzdy + odvody, max. do výše 50 tisíc Kč) i **ANTIVIRUS A** (příspěvek ve výši 80 % uznatelných výdajů – náhrada mzdy vyplacená zaměstnanci + odpovídající výše zákonných odvodů – maximálně však 39 tisíc Kč). Rozdíl v těchto programech je pak také v původu poskytovaných peněz. Příspěvky z programu ANTIVIRUS PLUS jsou započítávány do celkového limitu ve výši 800 tisíc EUR, který může být poskytnut jako veřejná podpora v rámci norem evropského práva. Do tohoto limitu se pak započítávají i příspěvky v rámci programu COVID NÁJEMNÉ. Program **ANTIVIRUS B** (60 % průměrného výdělku, maximálně



29 tisíc Kč na zaměstnance za měsíc) by měl být také prodloužen do konce února příštího roku.

Mezi další ministrem Havlíčkem zveřejněné podpůrné programy patří:

- COVID NÁJEMNÉ za měsíce říjen až prosinec ve výši 100%
- COVID UBYTOVÁNÍ – kritériem by měl být počet pokojů, a to ve výši 100 až 330 Kč/pokoj/den
- COVID GASTRO – výše příspěvku 400 Kč/zaměstnanec/den

Podrobné podmínky však nebyly doposud zveřejněny a je tak nutné počkat na znění výzev k podávání žádostí o jejich čerpání. S panem ministrem Havlíčkem a jeho týmem jsme nadále v úzkém kontaktu a budeme Vás informovat o všech případných novinkách.

SPOR O MINIMÁLNÍ DILČÍ DAŇ NEVZDÁVÁME

Přestože ministryně Schillerová odmítla náš návrh, aby využila svého oprávnění a prominula minimální daň z technických her za období, kdy je mimořádnými opatřeními zakázáno podnikat, tak jsme se s tímto nepříznivým výsledkem nesmířili. Na základě Vámi zaslaných dat jsme vypracovali dopadovou analýzu, která dokládá nejen protiústavnost a rdousící efekt minimální daně v době uzavření herních prostorů, ale také ekonomickou nelogičnost, s jakou stát trvá na placení minimální daně v situaci, kdy tím ohrožuje inkasovatelnost posečkaných daní a běžné výnosy v rámci dalších daňových obdobích.

Tuto analýzu jsme zaslali panu náměstku Koubovi, který ji velmi ocenil a zavázal se, že se pokusí přimět ministryni Schillerovou, aby změnila svůj postoj.

Byť se nám možná nepodaří změnit její politické stanovisko, jsme toho názoru, že pokud poukážeme na nelogičnosti, jaké minimální daň v praxi způsobuje, mohlo by to vést k budoucímu prominutí daně, pokud bude tato situace trvat déle, případně k legislativnímu zrušení celého tohoto konceptu, které mimo jiné navrhujeme i v rámci analýzy ARHA.

IPRH BOJUJE ZA NAVÝŠENÍ DOTAČNÍHO LIMITU 800 000 EUR

Jak jsme informovali již v minulém čísle, před několika týdny jsme se obrátili na pana ministra Havlíčka se žádostí o zvýšení limitu 800 tis. EUR, kterým je zastropováno maximální čerpání jednoho subjektu v rámci programů Covid Nájemné a Antivirus Plus. Tento limit některé společnosti již dosahují a s prodlužujícím se zákazem činnosti bude jeho navýšení důležité i pro celou řadu dalších členů IPRH. Pan ministr nás v této věci delegoval na příslušnou paní náměstkyní Tauberovou, se kterou tuto věc řešíme dále. Samo MPO si uvědomuje nastalou situaci a již jedná společně s ostatními státy tak, aby přesvědčilo Evropskou komisi (EK) o prodloužení programů a navýšení tohoto limitu. Posun v této věci lze očekávat na půdě EK v průběhu ledna a paní náměstkyně doufá, že se tato situace vyřeší tak, aby firmy, které jsou již na hranici pomoci, mohly čerpat ze stávajících programů. Na odpověď paní náměstkyně na dotaz, jak bude český stát postupovat, pokud se programy EU neprodlouží, případně jaké z nových programů mohou provozovatelé hazardních her čerpat již nyní, stále čekáme.

NOVÝ ROK PŘINESE ŘADU NOVÝCH POVINNOSTÍ

V důsledku přijetí novely zákona o hazardních hrách (ZHH) a AML zákona, které byly po velmi dlouhém legislativním procesu (jeho začátek se datuje do července 2019) konečně schváleny Poslaneckou sněmovnou, nás od nového roku čeká řada změn. **Znění novel bylo již vyhlášeno ve sbírce zákonů (zde), a proto novely nabydou účinnosti od prvního dne nového roku.** Změna ZHH přináší hlavně novou povinnost evidovat všechny opravy a jiné změny herních systémů a dodržovat související procesy bezodkladných a malých zásahů, novou definici čisté pro-

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

hry a osobní údaje hráčů, doplnění úpravy fungování pověřených osob a řadu nových oprávnění a povinností pro dozorující orgány. Novela AML zákona pak zrušení limitu 2 000 EUR pro povinnost průběžné kontroly klienta, institut pověřené osoby nebo dozorové pravomoci ohledně online provozování Celní správě. Detailní přehled všech nových změn těchto zákonů jsme pro vás připravili ve shrnutí, které naleznete na stránkách IPRH zde.

IPRH SHROMÁŽDILO ŘADU PODNĚTŮ V RÁMCI PROJEKTU ARHA

Projekt Analýza regulace hazardních her (ARHA), který před časem zahájilo ministerstvo financí, je u konce. Měl pouze dvě kola. První se týkalo zodpovědného hraní a druhé koncepce regulace hazardních her a zejména jednotlivých zákonných ustanovení. IPRH ve spolupráci se svými členy shromáždilo několik desítek připomínek, rozdělených na nezbytné, důležité a legislativně technické, jejichž znění si můžete prostudovat zde. V současné době jsou došlé připomínky zpracovány Ministerstvem financí a konzultovány s ostatními dozorovými orgány. Podle programového prohlášení vlády má být závěrečná zpráva z tohoto projektu předložena vládě v polovině příštího roku.

NOVÁ SEBEOMEZUJÍCÍ OPATŘENÍ JIŽ V PLATNOSTI

Spolu se zavedením rejstříku vyloučených osob od 20. prosince tohoto roku vstoupila v platnost i nová sebeomezující opatření na živou hru (čistá prohra za jeden kalendářní den a měsíc a počet návštěv kasina za kalendářní měsíc). Protože jejich zavedení přineslo řadu výkladových otázek, vydalo Ministerstvo financí oficiální stanovisko (zde), které na řadu z nich přináší vyjasňující odpovědi. IPRH proto pro své členy připravilo **shrnutí v podobě hlavních závěrů plynoucích ze stanoviska**, které naleznete zde.

PO NĚKOLIKA LETECH KONČÍ OVĚŘOVACÍ SLUŽBA SDSL

Ministerstvo financí (MF) vydalo informaci **o ukončení ověřovací služby hráčů SDSL** (tzv. ověření hráče v ROB) **k 4. lednu 2021**, a to v důsledku povinného napojení provozovatelů na nový systém MF související s ověřováním v registru vyloučených osob (RVO). Součástí ověření hráče v RVO bude totiž i jeho ověření v ROB.

DLOUHÉ ČEKÁNÍ NA OTEVŘENÍ A RYCHLÉ ZAVŘENÍ

Po dlouho očekávaném otevření, kterého jsme se dočkali až 3. prosince přišla v pondělí 14. prosince studená sprcha. Po jednání vlády ministr Blatný oznámil, že v souvislosti s horšící se epidemiologickou situací dojde od pátku 18. prosince k přesunutí do 4. stupně PES a tím i k nucenému uzavření provozoven s výjimkou maloobchodu a některých služeb. Ačkoliv provozovny heren, kasin a sázkových kanceláří ministr Blatný explicitně nejmenoval, panovaly obavy, že se uzavření bude týkat i jich. Bohužel obavy se naplnily zveřejněním vládního usnesení. Ačkoliv jsme opakovaně apelovali a předkládali argumenty, nebyli jsme vládními představiteli vyslyšeni. Naše snaha poukázat na naše proti epidemiologické možnosti a rozdílnost mezi našimi provozovnami a restauracemi se nesetkala s pochopením. Celé rozhodování je postaveno na neznalosti našeho odvětví a jeho celospolečenském vnímání. Uvedené dokládá odůvodněni ministra ministr Blatného k uzavření restaurací, když řekl, že v těchto provozovnách dochází k většímu riziku nákazy, protože si hosté sundávají při konzumaci roušky. Právě toto byl jeden z našich argumentů, proč se provozovny heren, kasin a kursových sázek odlišují.

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

NEKONEČNÝ PŘÍBĚH JMÉNEM NOUZOVÝ STAV

Už se to pomalu stalo tradicí. Vláda s železnou pravidelností předkládá Poslanecké sněmovně (PS) návrhy na prodloužení nouzového stavu o 30 dnů. Jenže pro své návrhy nemá dostatek podpory, a proto je nouzový stav vždy na návrh opozice prodloužen na kratší dobu. Bylo tomu tak i při posledním projednávání prodloužení nouzového stavu, který byl nakonec prodloužen do 23. prosince. Ministr Blatný se ale již nechal slyšet, že se zhoršující se epidemiologickou situací bude opět vláda žádat o prodloužení nouzového stavu o tradičních 30 dnů, tedy do 22. ledna. O kolik nebo zda vůbec bude nouzový stav prodloužen rozhodne PS na svém jednání 22. prosince.

ZE SVĚTA

OBAVY PROVOZOVATELŮ VE ŠVÉDSKU SE NAPLNILY

Již v předchozích číslech jsme pravidelně informovali o přísných omezeních hazardních her ve Švédsku v době pandemie, spočívajících v omezení vkladů a limitace bonusů. Podle plánu měla tato omezení platit do konce tohoto kalendářního roku, přičemž se spekulovalo o jejich prodloužení až do ledna 2021. Rozhodnutí švédské vlády z 31. listopadu však předčilo všechny zlé sny, neboť bylo rozhodnuto o prodloužení omezení vkladů 5 000 SEK (487 EUR) pro online kasina a limit 100 SEK (10 EUR) pro bonusy, nejméně do konce června 2021. A již nyní se spekuluje, že se nemusí jednat o konečné datum.

VELKÁ BRITÁNIE REVIDUJE ZÁKON O HAZARDNÍCH HRÁCH

Je tomu již 15 let co začala platit současná regulace hazardních her ve Velké Británií a dle tamních politiků jí s rychlým vývojem tohoto odvětví došel dech. Proto vláda Spojeného království přistoupila k jeho dlouho očekávané revizi, která by měla mj. vést k zavedení přísnějších limitů nebo omezení propagace a reklamy.

Department for Digital, Culture, Media & Sport (DCMS) si od nové regulace slibuje, že zajistí ochranu náchylnějším hráčům, zatímco těm, kteří se účastní zodpovědně, poskytne svobodu. Současně DCMS upřesnilo, že do konce března budou shromažďovat podněty současně se budou zabývat jejich aplikací.

K samotným změnám vláda deklarovala, že do října 2021 zvýší minimální věk nutný pro účast v národní loterii, a to ze 16 na 18 let. Současně 16 a 17letým osobám zastaví i online prodej. Dále přislíbila, že zváží zavedení limitů pro sázení online, přičemž výši prozatím nespecifikovala. V této věci je velmi aktivní vlivná parlamentní skupina All-Party Parliamentary Group for Gambling Related Harm (APPG), která dlouhodobě prosazuje limit ve výši £2.

Další novinkou bude možnost hráčů obrátit se na zatím nespecifikovaný orgán v případě, kdy budou mít pocit, že provozovatel porušil zásady odpovědného hraní, např. nezasáhl v případě, kdy hráč vykazuje známky problémového hraní nebo zajistil ochranu dětí a mladistvých před hazardními hrami. Zkoumání se nevyhne ani samotný regulátor Gambling Commission (GC), který v uplynulých měsících čelil silné kritice.

Ať ve výsledku dopadne změna regulace ve Velké Británii jakkoliv, experti doufají, že vláda se regulací zaměří s laserovou přesností na problémové hráče a na osoby, které jsou v ohrožení. V opačném případě hrozí, že změny přivedou hráče na neregulovaný černý trh, kde neexistují žádné prvky ochrany zranitelných osob.

INSTITUT PRO REGULACI HAZARDNÍCH HER

NELEGÁLY UŽ V BELGICKÉ NEVYŠŠÍ SOUTEŽI NA DRESECH NEUVIDÍTE

V květnu 2019 uzavřel belgický regulátor Belgian Gaming Commission (BGC) se zástupci tamní nejvyšší fotbalové soutěže Pro League rámcovou dohodu, která měla zamezit tomu, aby jednotlivý členové fotbalových klubů mohli sázet na zápasy klubů pro něž pracují. Údajně byla zavedena „výměna dat", která sázkovým kancelářím umožňuje blokovat tyto druhy sázek.

Na tuto spolupráci BGC a Pro League navazují novou dohodou, která se tentokrát týká odpovědného marketingu. Přičemž stěžejním bodem této dohody je **zákaz toho, aby kluby z Pro League byly sponzorovány provozovateli hazardních her, jenž nemají belgickou licenci**. Kluby z nejvyšší belgické fotbalové soutěže nyní čeká přehodnocení partnerství s provozovateli z oblasti hazardních her dle nových přísných opatření přidaných do rámce pokynů pro odpovědný marketing vytvořených společně s BGC, včetně zmiňované spolupráce s nelegálními provozovateli. **Dle názoru BGC může být tato proaktivní politika zdrojem inspirace pro další profesionální sporty v Belgii.**

ZÁKAZ ONLINE HAZARDU BYL PROTIÚSTAVNÍ ROZHODL LOTYŠSKÝ ÚSTAVNÍ SOUD

Rozhodnutí učiněné již v rámci jarní vlny pandemie, a to „uzavřít" kromě heren, kasin a dalších landbased provozoven i všechny weby s hazardními hrami se nesetkalo s pochopením lotyšského Ústavního soudu. Ten před několika málo dny **rozhodl, že v případě webových stránek se jednalo o protiústavní zásah. Který nelze považovat za přiměřený, a to ani odůvodněním, kterým byla ochrana veřejnosti před šířením COVID-19 nebo ochrana veřejnosti před plýtváním peněz**. Soud naopak shledal, že uzavření heren, kasin a dalších provozoven je vhodným způsobem, jak omezit šíření COVID-19.

ZMĚNY NA KYPRU

Kyperský regulátor National Betting Authority (NBA) představil některé z hlavních změn navrhovaných v novele tamní regulace. NBA dle svého vyjádření *„zvažuje zavedení standardů a podmínek v oblasti hazardních her, včetně kasinových her, které umožní jejich legálním provozovatelům poskytovat kompletní řadu regulovaných služeb zákazníkům pobývajícím mimo Kyperskou republiku"*.

Regulátor chce dále zavést dvě nové licence. První z nich je licence na výrobu, dodávku, instalaci, údržbu nebo opravu hracích automatů. Druhou z nich je licence na výrobu, dodávku, instalaci nebo přizpůsobení softwaru pro hazardní hry.

Návrh NBA dále zahrnuje zavedení ročních licenčních poplatků. V současné době musí držitelé licence platit předem, a to na jeden nebo dva roky. V případě povolení by mělo dojít k prodloužení doby na kterou je vydáváno, a to ze dvou na pět let. Spolu s tím je počítáno i s „pobídkami pro začínající podniky", a to v podobě změn licenčních požadavků a ročních poplatků.

NBA rovněž zamýšlí „rozšířit" definici sázení *„s cílem umožnit držitelům licencí vypisovat kurzy a přijímat sázky na události jiné než živé sporty, jako jsou virtuální hry, dovednostní hry nebo Daily Fantasy Sports DFS"*.

STUDIE VÝSKYTU PATOLOGICKÉHO HRÁČSTVÍ MEZI RŮZNÝMI ETNIKY

Nezávislá společnost známá pod názvem GambleAware, jenž se ve Velké Británii podílí na národní strategii snižování možných dopadů způsobených hraní hazardních her, představila výsledky nové studie. Ta byla zaměřená na možné rozdíly problémového hráčství mezi jednotlivými etnickými skupinami zastoupenými v obyvatelstvu. Výsledky poukázaly na značné rozdíly, a to jak v případě výskytu určité úrovně závislosti nebo vyhledání pomoci.

V případě etnických menšin černošského a asijského

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

obyvatelstva se u každé páté dospělé osoby objevila určitá úroveň závislosti. V případě bělošského obyvatelstva to bylo 12 %.

Nepřekvapí, že k výskytu patologického hráčství je pak úměrné vyhledání pomoci nebo žádost o radu, jak si s nastalou situací poradit. V případě etnických menšin tři čtvrtiny osob definovaných jako závislí uvedli, že chtějí léčbu, podporu nebo radu. Pro srovnání v případě majority bělošského obyvatelstva to bylo 49 %.

Veselé Vánoce

přeje

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER