INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

NEWSLETTER

květen/21

Z DOMOVA

ÚVODNÍ SLOVO

Vítáme Vás u dalšího vydání našeho newsletteru. Ani měsíc květen nebyl chudý na stěžejní jednání a novinky v našem sektoru. Jsme rádi, že naše usilovná společná práce a komunikace s hlavními představiteli ústředních orgánů přináší ve většině případů své ovoce. Jsme rádi, že jsme mohli diskutovat problematiku znovuotevření herních prostorů s hlavní hygieničkou a být i nadále v kontaktu s jejími kolegy. Ocenili jsme to zejména při ověřování některých hygienických opatření, jež byla zavedena po znovuotevření. Ale uplynulý měsíc nebyl pouze o znovuotevření, ačkoliv víme, že pro mnoho z Vás to zcela zásadní bylo.

Co všechno se událo, s kým jsme jednali a co nás nejbližšího čeká se můžete dočíst na následujících stranách. Samozřejmě přidáváme nejzajímavější články ze zahraničí. Přejeme Vám příjemné čtení.

IPRH SE SEŠEL S HLAVNÍ HYGIENIČKOU ČR

Počátkem května jsme se sešli s hlavní hygieničkou ČR, doktorkou Svrčinovou. Téma bylo zcela jasné. Přesvědčit ji o bezpečnosti heren a kasin a zajistit jejich co možná nejčasnější otevření. Současně byla ve hře alternativa zajistit nonstop otevření.

Hlavní hygienička byla velmi dobře seznámena se všemi argumenty, které jsme již v minulosti posílali v oficiálních dopisech. Taktéž prokázala znalost našeho odvětví a většiny reálií herních prostorů.

V rámci jednání jsme dosáhli maxima možného, neboť ve hře byly pro nás i daleko méně příznivé varianty. Díky tomuto jednání **jsme navázali spolupráci při nastavování režimových opatření**, která kasina a herny provázejí, **a při samotném znovuotevření provozů jsme byli v čilém kontaktu**. A mohli jsme si obratem, některé nejasnosti ověřit.

POSLEDNÍ KVĚTNOVÝ DEN SE NESL VE ZNOVUOTEVŘENÍ PROVOZŮ

Situace byla pro vládu dlouhodobě neudržitelná. Rozhodnutí Nejvyššího správního soudu (NSS) shazovala jedno opatření vlády za druhým a té nezbylo nic jiného než přikročit k otevření zbývajících provozů dříve, než měla původně naplánováno. Byli jsme velmi potěšeni, že společné úsilí přineslo tížený výsledek a provozování heren a kasin se od 31. 5. vrátilo do „normálu“. Přestože se nejedná o provoz, jak byl znám před pandemií a stále platí omezení počtu přítomných hráčů, nutnosti negativních testů, respirátorů atd., jedná se o skvělou zprávu, že po 164 dnech nuceného uzavření v řadě mohly být herní prostory konečně znovuotevřeny.

S jakou nelibostí vláda nese rozhodovací praxi NSS bylo zřejmé i z vyjádření staronového ministra Vojtěcha. Ten se nechal slyšet, že vláda bude proti rozhodnutí NSS podávat ústavní stížnost. Podle vyjádření některých právníku, však taková reakce není možná, neboť k ní není oprávnění. Ministr dále připustil, že vláda bude

usilovat o změnu pandemického zákona tak, aby bylo možné v budoucnu zakázat provoz restaurací a podobných zařízení, pokud by se epidemiologická situace opět zhoršila.

Podle vyjádření ministra Vojtěcha vláda nechystá ani kompenzace za nezákonné uzavření provozoven, aby se vyhnula uplatňování náhrady škody ze strany postižených subjektů. Dle jeho názoru dřívější rozvolnění je právě krok k tomu, aby se možným žalobám na náhradu škody vláda vyhnula. Bude tak zajímavé sledovat další kroky vlády, navíc když na světlo světa vyplynuly informace, že vrcholní představitelé MZ byli již dříve od svých podřízených informováni, že postup MZ nemá oporu v zákoně a není možné zavírat restaurace a podobná zařízení.

PRAGUE GAMING SUMMIT 2021 ZA ÚČASTI ŘEDITELE IPRH

Na konci května se již po páté konal Prague Gamming Summit, který se věnoval dopadům pandemie a aktuálním tématům českého hazardního trhu. Nejvíce diskutovanými tématy byla **vzdálená identifikace v podobě bankovní identity, která je od 1. června dostupná i soukromým subjektům nebo nelegální trh a jeho potírání.** Mezi vystupujícími R. Skalinou a J. Kolomičenkem nechyběl ani ředitel IPRH J. Řehola, jenž právě poukazoval na rozdíly intenzity blokace nelegálních webových stránek v ČR a v okolních státech.

VÝROČNÍ ZPRÁVA O HAZARDNÍCH HRÁCH PRO ROK 2020

Výroční zpráva o hazardním hraní, jež připravuje tradičně Národní monitorovací středisko, se ve svém nejčerstvějším sedmém vydání věnuje zejména změnám na trhu v době pandemie. S omezeným provozem heren a kasin po značnou část roku 2020 není překvapením **nárůst internetových her**. Kromě tradičních statistik je ve zprávě **velký prostor věnovaný rizikovosti internetových her a reklamě na hazardní hry.**

Docent Mravčík, jenž je hlavním autorem této zprávy, uspořádal nad celou zprávou a jejími závěry diskusi, která se z epidemiologických důvodu konala netradičně on-line. Jsme potěšeni, že i pro tentokrát se IPRH mohl této diskuse zúčastnit. Mohli jsme se tak dozvědět připomínky jak Celní správy, která nedodala do zprávy správná data, tak i názory ředitele Šaba. Který v krátkosti představil témata a závěry uvedené v závěrečné zprávě MF k projektu ARHA.

PROVOZNÍ VÝSLEDKY ZA PRVNÍ ČTVRTLETÍ ROKU 2021

Na provozní výsledky v 1Q letošního roku měly opět značný vliv opatření vlády, která části trhu zamezila v podnikání. Nemůže být tedy překvapením, že provozní výsledky kopírují trend, který jsme sledovali v loňském roce v době lockdownů. S tím rozdílem, že toto čtvrtletí bylo prvním, ve kterém provozovatelé heren a kasin nemohli po celou jeho dobu otevřít své provozovny. A přestože pobočky kursových sázek mohly být otevřeny o něco dříve, zaznamenaly propad 70,5 % GGR.

Naproti tomu hry provozované on-line ve srovnání s 1Q 2020 zaznamenaly nárůst v řádech desítek procent. Technická hra o 89 % GGR, živá hra o 27,5 % GGR, kursová sázka o 25 % GGR a loterie o 55 %. Porovnání se 4Q 2020 již tak slavné není. Technická hra zaznamenala nárůst o 3 % GGR, živá hra pokles o 6 % GGR a loterie pokles o 6 % GGR.

V přímém srovnání dosaženého GGR za 1Q roku 2021 s 1Q 2020 došlo kumulovaně u všech druhů hazardních her k poklesu o 25 % GGR.

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

JEDNÁNÍ IPRH SE ZÁSTUPCI ÚOHS A MV

Na konci května se konalo jednání iniciované IPRH se **zástupci Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) a Ministerstva vnitra (MV)**, na kterém se řešili hned dvě zásadní oblasti. Které z naší zkušenosti trápí nejen provozovatele, obce, ale i orgány veřejné správy.

První z probíraných oblastí se týkala **dopadů současné rozhodovací praxe ÚOHS na stále častější výskyt OZV, které plošně zakazují provozování hazardních her ve svých obcích a městech**. Jsme toho názoru, že v případě přijímaní celozákazových OZV dochází k vyloučení hospodářské soutěže a v takovém případě musí být odůvodněno závažnými dopady hazardu na život v obci. Bohužel oba orgány se shodují, že legitimním a naprosto dostačujícím cílem takové regulace je obecná eliminace hazardu. A nic dalšího pak není potřeba zkoumat. MV však souhlasil, že současný systém je komplikovaný, složitý a pro provozovatele i obce právně nejistý a legislativní změnu by přivítali. Podpoří tak IPRH v těchto snahách u MF, které může iniciovat legislativní změnu.

Upozornili jsme na nedávné rozhodnutí SDEU o nezbytnosti aplikace evropského práva na stanovování místní regulace a rovněž květnové rozhodnutí Nejvyššího správního soudu (NSS) o povinnosti správních orgánů učinit si z úřední povinnosti úsudek o tom, zda je podkladová vyhláška ve správním řízení o odnětí povolení v souladu s evropským právem, což doposud nečinily. MV v tomto kontextu uvedlo, že připravuje aktualizace metodického doporučení pro obce, kterou zašle k připomínkám i ÚOHS a k případnému vyjádření také IPRH. ÚOHS bude také v budoucnu aktualizovat své stanovisko z roku 2014, ale čeká na rozhodnutí NSS ve svých vedených soudních řízeních.

ARHA DOSTÁVÁ SVÉ OBRYSY, NÁSLEDUJÍ FINALNÍ PŘIPOMÍNKY

Před několika málo dny zveřejnilo MF výsledky Analýzy regulace hazardních her (ARHA), která se zabývala zhodnocením současné právní úpravy hazardních her účinné od 1.1.2017. V rámci projektu byla také zpracována analýza posuzující rizikovost jednotlivých hazardních her (ASTERIG).

Ze závěrečné zprávy vyplývá, že současná regulace hazardu je plně funkční a plní svůj účel, nicméně analýza navrhuje i určité změny. Jedná se především o parametrické úpravy regulace nejen v oblasti on-line hraní, ale i v rámci povolovacího řízení a v některých dalších oblastech. Zejména tam, kde nutnost úprav přinesla praxe. Dílčích změn by měly doznat také sebeomezující opatření, regulace reklamy či informační povinnost provozovatele.

Podle dřívějších slibů MF, potvrzených na nedávno pořádaném setkání Národního monitorovacího centra doc. Mravčíka ohledně Výroční zprávy o hazardním hraní za rok 2020, byla ARHA zaslána do vnějšího připomínkového řízení k připomínkám, a to i subjektům z našeho sektoru, IPRH nevyjímaje. Analýzu včetně všech jejích 14 příloh jsme Vám rozeslali a v současné době usilovně pracujeme na připomínkách ke zveřejněným závěrům. Připomínky mají být MF zaslány do 12.7.2021.

MINISTRYNĚ SCHILLEROVÁ OTEVŘENĚ HOVOŘÍ O NUTNOSTI ZVÝŠIT ZDANĚNÍ ON-LINE HAZARDNÍCH HER

Ministryně Schillerová se během posledních rozhovorů dotkla i tématu hazardu, jeho regulace, a především jakým směrem by se její optikou mělo vyvíjet jeho budoucí zdanění. Přestože ministryně nemá žádný návrh na stole, dovede si představit vyšší zdanění on-line hazardních her. Důvodem dle jejího názoru je raketový nástup on-line hazardu, který od 2017 z 10 % objemu trhu vystoupal až na 50 %. Navíc podle nové analýzy MF, zvané ASTERIG, vycházejí internetové hry i jako rizikovější, a to kvůli své rychlosti a dostupnosti 24 hodin denně. Proto by mohla být vyšší rizikovost on-line her v budoucnu vyvážena vyšší mírou zdanění.

Přestože ministryně odkrývá své úmysly se zvýšením daní z hazardních her, tak na druhé straně neskrývá své

obavy z politické reality, která bývá představám často na míle vzdálená. Zvyšování daní z hazardu, byť jen o jeden až dva procentní body, je dle jejích slov každoročně velmi neúprosný boj v Poslanecké sněmovně. MF v čele s ministryní Schillerovou už dva roky v daňovém balíčku navrhuje dílčí úpravy, konkrétně zvýšení sazby z 23 na 25 % u kurzových sázek, totalizátorových her, tombol a turnajů malého rozsahu. A z 23 na 30 % u binga a živé hry. *„Toto navýšení by přineslo nižší stovky milionů korun ročně veřejným rozpočtům, které to nyní po pandemii potřebují“*, uvádí Schillerová. Přesto se tyto návrhy v Poslanecké sněmovně doposud nesetkaly s pochopením.

ÚSTAVNÍ SOUD ZAMÍTL NÁVRH ČÁSTI POSLANCŮ NA ZRUŠENÍ NOVELY DAŇOVÝCH ZÁKONŮ

Ústavní soud zamítl návrh poslanců na zrušení novely daňových zákonů, která zavedla například zdanění výher hráčů nad 1 mil. Kč. Rozhodnutí pléna oznámil sám předseda Ústavního soudu Pavel Rychetský.

V návrhu, který podalo 41 poslanců v čele s Markem Bendou (ODS), byla především kritizována procedura přijetí novely. Rozprava byla ve třetím čtení předčasně ukončena a opoziční poslanci prý neměli dost prostoru pro diskusi. Pro daňový balíček tenkrát hlasovalo 96 poslanců vládních ANO a ČSSD a opoziční KSČM.

V případě nezrušení celého zákona část opozičních poslanců navrhovala alespoň zrušení jednotlivých částí nebo proškrtání novelizovaných daňových norem. Kromě dalších oblastí jako zdanění technických rezerv pojišťoven vytvořila novela dle názoru poslanců také nerovnost ve zdanění výher z hazardních her, a to v neprospěch loterií a tombol. Zdaňuje se v nich jednorázově celý příjem z každé výhry nad milion korun, zatímco v případě ostatních her lze od daňového základu odečíst vklady.

ÚSTÍ NAD LABEM ZAKÁZALO V HERNÁCH A KASINECH TECHNICKOU HRU

Regulací hazardních her se zabývalo v minulosti již několik koalic, vždy s rozporuplným výsledkem. Bohužel letos se v zastupitelstvu města Ústí nad Labem našla většina, která dlouhodobé snažení omezení hazardních her ve městě korunovala. Došlo ke schválení nové OZV, jež zakázala technické hry. Povolené tak zůstávají pouze živé hry v kasinech, malé turnaje a bingo. Názor 24 hlasů nezměnil ani argument části opozice, jež upozorňovala na výpadek příjmů města. Ten jen loni z technické hry činil 49 mil. Kč. Podle náměstka primátora Martina Hausenblase z PRO! Ústí bude výpadek pokryt například znovuzavedením poplatku za svoz odpadu. Bohužel ani jinými argumenty se nepodařilo názor zastupitelů zvrátit a jednání dopadlo tak, jak dopadlo.

ZE SVĚTA

EVROPSKÁ KOMISE PŘIŠLA S NOVÝM NÁVRHEM JEDNOTNÉ IDENTIFIKACE

S fenoménem internetu a stále většího využívání on-line služeb se hledá ideální nástroj, který by lidem umožnil používat on-line služby praktickým a bezpečným způsobem, aniž by byla ohrožena jejich data. **Evropská komise začátkem června představila návrh na celoevropskou elektronickou identitu (e-ID)**, který mění předchozí návrh komise tzv. eIDAS. Jedná se o takový elektronický občanský průkaz, který by občanům EU umožnil přístup k veřejným i soukromým on-line službám, a to kdekoliv v rámci celé EU.

Zavedení evropského elektronického ID by mohlo mít významný dopad na to, jak bude ověřována identita hráčů u on-line hazardních her. **Posílení stávajících procesů s cílem zabránit nezletilým v přístupu k on-line hazardním**

hrám a bojovat proti podvodům a praní špinavých peněz, taková by mohla být pozitiva. Jaká by mohly být další pozitiva sjednoceného ověření?

- Zákazník by si mohl v **každé zemi EU snadno a bezpečně ověřit svou totožnost** a také by měl pod kontrolou jaké informace o sobě sdílí.
- Provozovatelům by **standardizované ověření totožnosti mělo zejména snížit administrativní náklady** a náklady spojené s dodržováním rozdílných regulací, pokud působí ve více evropských zemích.
- Standardizované celoevropské řešení by **mohli uvítat i regulátoři**. Jednotná metoda pro identifikaci zákazníků by mohla napomoci v jejím dodržování ze strany provozovatelů a mohla by mít také pozitivní dopad na boj EU proti trestné a podvodné činnosti.

Kromě uvedených výhod, by podle Evropské komise měli z přijetí e-ID plynout i ekonomické přínosy. Ty komise odhaduje ve výši 9,6 mld. EUR a současně předpokládá vznik až 27 000 pracovních míst během pěti let.

V současné době má 14 zemí EU systémy elektronického identifikace, z nichž pouze 7 zahrnuje mobilní aplikace. Evropská komise vytyčila cíl, že 80 % občanů EU bude do roku 2030 používat elektronické ID.

PROVOZOVATELE VE VB ČEKÁ ZVÝŠENÍ LICENČNÍCH POPLATKŮ

V rámci probíhající revize zákona hledá britská vláda i nové finanční zdroje, které by mohly pokrýt rostoucí náklady Gambling Commission na kontrolu stávající regulace, ochranu spotřebitelů a průmyslu před zásahy „černého trhu“ a také na vývoj nových řešení.

Před několika málo dny britská vláda představila své řešení, kterým je **zvýšení ročních licenčních poplatků**. K tomu **pro provozovatele on-line hazardních her dojde již od 1. října, a to o neuvěřitelných 55 %. Zvýšení poplatků se nevyhnou ani provozovatelé heren nebo kasin**. Těch se zvýšení poplatků nebude týkat hned. Vláda chce dát provozovatelům heren nebo kasin čas na nadechnutí a zhojení ran po pandemickém uzavření. Proto ke zvýšení dojde až **od 6. dubna 2022**. Ani nárůst nebude tak extrémní, jako v případě on-line provozovatelů. A dojde ke **zvýšení o 15 %**.

Tím to však nekončí, rovněž vzrostou o 60 % všechny poplatky za aplikace a bude odstraněna stávající sleva za multilicenci.

Jak již bylo výše zmíněno, Gambling Commission si od prvního zvýšení poplatků od roku 2017 slibuje, že v nadcházejících letech bude schopná dosáhnout většího a rychlejšího pokroku při zvyšování bezpečnosti hazardních her a ochraně spotřebitelů.

LITVA DÁLE OMEZUJE REKLAMU A PŘIPRAVUJE DAŇOVÉ ZMĚNY ODBODNÉ MINIMÁLNÍ DÍLČÍ DANI

Začátkem letošního roku se litevský regulátor nechal slyšet, že sleduje současný vývoj na trhu a je připraven „reagovat na chování provozovatelů během tohoto kritického období tak, aby ochránil jak legální provozovatele, tak i zranitelné skupiny obyvatelstva“. Všichni aktéři na trhu s napětím vyhlíželi, jaká další omezení a změny regulace budou přijaty.

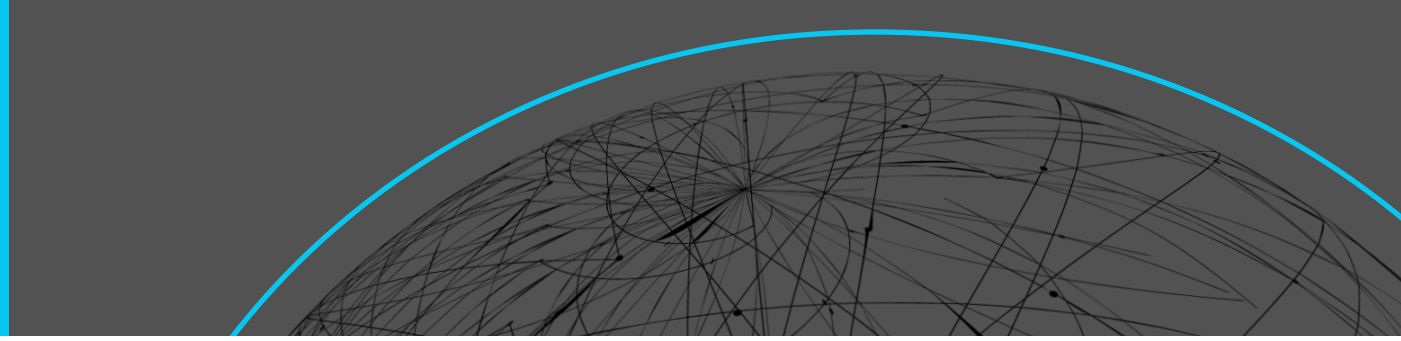
Netrvalo to dlouho a vláda dne 6. května předložila parlamentu novelu tamního zákona o hazardních hrách. Ta ke stávajícímu omezení reklamy připojila navíc zákaz veškerých forem nabídek bonusů a dalších propagačních akcí (testovací hry, slevy dary atd.).

V parlamentu se ani v jednom čtení nenašel odpůrce, a se 105 souhlasnými hlasy byl pozměňovací návrh přijat. V platnost vstupují změny již od 1. července.

Podle vyjádření Lolity Sumskaite, vedoucí divize pojišťovnictví a zvláštních finančních činností na Ministerstvu financí, jsou tyto změny zaměřeny na další „snížení negativních společenských dopadů hazardu, atraktivity hazardu a výše částek do něj vložených“.

Mohlo by se zdát, že přijetím této novely dochází v Litvě k zákazu reklamy na hazardní hry. Podle názoru Lo-

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER



lity Sumskaite tomu tak není, neboť provozovatelům je nadále umožněno k propagaci využít název své společnosti, ochranou známku a typy hazardních her.

Přesto odborníci neskrývají své obavy z toho, do jak složité situace provozovatele novela dostala. Neboť budou muset najít řešení, které jim pomůže zůstat konkurenceschopnými vůči nelegálním provozovatelům. Ti by naopak mohli nastalé situace využít.

Aby všechny zprávy z Litvy nebyly jen v pesimistickém duchu, připojujeme i zajímavost, která by mohla být inspirací třeba i pro české Ministerstvo financí. Provozovatelé technické hry provozované v hernách nebo kasinech jsou v Litvě povinni hradit daň v podobě povinných ročních poplatků. A stejně jako tomu bylo v České republice, byli provozovatelé v Litvě tuto daň nuceni zaplatit i za období, kdy byly jejich provozovny z epidemiologických důvodů uzavřeny. Litevské Ministerstvo financí však nyní usilovně pracuje na úpravě zdanění tak, aby pevné roční poplatky byly nahrazeny novým systémem, založeným na hrubých příjmech z her (GGR). Tak aby v budoucnu nedocházelo ke zmíněné nespravedlnosti, a ani nedošlo ke zvýšení zdanění, uvedla Lolita Sumskaite.

PŘEDSEDA NIZOZEMSKÉHO REGULÁTORA HÁJIL PŘÍNOSY REKLAMY

Přestože aktuální evropský trend je spatřován v omezování či zákazu reklamy tak, se najdou i regulátoři, kteří toto smýšlení nesdílejí. Mezi jednoho z nich, můžeme zařadit Netherlands Gambling Authority (KSA), a to i přes to, že v Nizozemí byla zakázána inzerce na online kasina mezi 6:00 a 21:00 hodinou.

Byl to právě **předseda KSA René Jansen**, který v poslední době **hájil potřebu reklamy na hazardní hry**. Je toho názoru, že povolená reklama pomáhá Nizozemsku splnit svůj cíl, a to nasměrovat hráče k bezpečnému hraní u spolehlivých legálních provozovatelů. Z jeho vyjádření je tak zcela zřejmé, že **reklamu legálních provozovatelů shledává nápomocnou v boji s nelegální nabídkou, jenž ohrožuje samotné hráče.**

V souvislosti s chystaným říjnovým otevřením nizozemského online trhu vyjádřil předseda Jansen naději, že otevření nepovede k marketingovému „bombardování“ veřejnosti. Bude však záležet na odpovědném přístupu celého sektoru, aby se někdo z provozovatelů nepokusil získat výhodu tím, že bude inzerovat „nevhodným a neodpovědným“ způsobem.

REKLAMY NA HAZARDNÍ HRY BY MĚLY NÉST VAROVÁNÍ, ZNÍ Z MALTY

Maltský lékař Simon Attard Montalto v nejnovějším vydání Maltského lékařského časopisu, odsoudil neustálou přítomnost reklam na hazardní hry na sportovních akcích. A požaduje, aby reklamy na hazardní hry na ostrově obsahovaly povinná zdravotní varování, podobná těm, která lze nalézt na tabákových výrobcích nebo alkoholických nápojích. Jedná se tak o první náznak omezování reklamy na Maltě. Uvidíme, zdali po vzoru ostatních evropských států bude omezování reklamy na hazardní hry přibývat.

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER