NEWSletter



Duben

INSTITUT PRO REGULACI H[illegible]

2023

Vážení členové,

rád bych Vám touto cestou poděkoval za Vaši spolupráci během příprav připomínek k novele zákona o hazardních hrách. Naše argumenty jsou jen tak silné, jak přispějí naši členové. Bez Vašich cenných připomínek bychom nemohli prezentovat tak silné argumenty. Opíráme se o Vaše zkušenosti a expertízu a věříme, že to tak bude fungovat i v budoucnu.

Mgr. Jan Řehola, Ph.D.



JARNÍ SETKÁNÍ ČLENŮ

Na začátku dubna se konalo setkání členů IPRH, které mělo rekordní účast. Ta byla zapříčiněná nejen přibývajícím počtem členů, ale zejména hlavním tematickým tahákem. Tím byla novela zákona o hazardních hrách.



Setkání členů v nových prostorech OREA hotelu Angelo otevřel svým úvodním slovem ředitel IPRH Jan Řehola. Po přivítání všech zúčastněných předal slovo ekonomovi a řediteli pro výzkum ve společnosti CETA Aleši Rodovi, který všem přítomným v sále představil výsledky analýzy mapující ekonomické přínosy hazardního průmyslu do české ekonomiky. Ta obsahuje nejen data o ekonomických přínosech, zaměstnanosti, ale i deset klíčových závěrů. Jedním z nich je, že náklady spojené s hazardem jsou přisuzovány pouze legálnímu trhu a vůbec ne nelegálnímu hazardu.

Na ekonomický blok navázala manažerka projektu Zodpovědné hraní Petra Šebo, aby všechny seznámila s posunem projektu a jeho nebližšími cíli. Před přestávkou a výborným občerstvením bylo pár slov věnováno daním a jejich možným změnám, které proběhly médii.



Po přestávce přišel hlavní hřeb odpoledne. Duo Václav Ulrich a Petr Kozák se ujalo slova a bod po bodu před-

stavilo z našeho pohledu zásadní oblasti novely zákona o hazardních hrách. Domníváme se, že se nejedná o pouhou novelu, ale svým rozsahem a zásahem do všech sfér spíše připomíná kompletně novou regulaci. Proto byla v prezentaci vybrána pouze ta témata, která jsme napříč členskou základnou v uplynulém roce diskutovali, a ke kterým jsme již za IPRH dávali nějakou zpětnou vazbu Ministerstvu financí. Všechna ostatní, neprůřezová témata, byla soustředěna do členských sekcí. Kde byl prostor je detailněji probrat.

Prezentaci ze setkání členů najdete zde.

DUBEN PLNÝ SETKÁNÍ SEKCÍ A PRACÍ NA PŘIPOMÍNKÁCH

Po úspěšném setkání členů IPRH se **na plné obrátky rozjela setkání sekcí**, která se tematicky věnovala zásadním i dílčím připomínkám k novele. Členové měli možnost s příslušným vedoucím i ostatními členy sekce probrat všechny své obavy a připomínky k navrhovaným ustanovením novely. Všechna setkání do jednoho provázela konstruktivní debata. Věříme, že se tento model osvědčil, a proto bychom v něm chtěli dále pokračovat.

Neskončilo pouze u setkání. Provozovatelé, výrobci, zkušebny i přidružené asociace, jednoduše všichni členové IPRH do jednoho připravili za sebe připomínky k jednotlivým ustanovením. Všechny doručené připomínky jsme zapracovali do jednotného materiálu a termínu odeslali na ministerstvo. **Na více než šedesáti stranách byly zapracovány všechny zásadní a doporučující připomínky, které napříč chtělo více členů. Práce na připomínkách byla pro nás v IPRH hlavní prioritou, protože novela zákona o hazardních hrách bude mít zásadní vliv na provozování hazardních her v následujících letech.** Jejich kompletní znění najdete zde.

V průběhu května by měly proběhnout workshopy za účasti IPRH a zástupců ministerstva k hlavním připomínkám k novele, ať už to jsou přechodná ustanovení nebo Live Dealer Game.

S NOVELOU U MINISTRA

Za účasti pana ministra Stanjury se na konci dubna konalo tří hodinové jednání k novele zákona o hazardních hrách. **Jedinečnou příležitost prodiskutovat zásadní změny s nejvyšším vedením ministerstva (MF) dostalo IPRH a dalších pár vyvolených asociací** (Asociace casin, asociace APKURS, SPELOS, ČKLP a Asociace hráčů pokeru a kursových sázek).

Po dohodě se všemi ostatními partnerskými asociacemi (kromě ČKLP) vystoupili zástupci IPRH s **pěti zásadními body, které trh pálí v novele nejvíce**.

Delší přechodné období

Bonusy – požadavek na definici zakázaných bonusů v zákoně, nikoli ve vyhlášce.

Povinnosti provozovatelů stanovené vyhláškou – apelováno na stabilitu a právní jistotu.

Panic button a zápis do RVO u provozovatele

Live Dealer stream z jednoho stolu pro více provozovatelů



Návrh na dvouleté přechodné období, aby byl dostatek času na implementaci všech změn, ale pan ministr Stanjura rovnou odmítl. Hlavním důvodem je, že by rád, aby se všechny změny stihly aplikovat za mandátu současné vlády, který končí již na podzim roku 2026. Nicméně se podařilo tuto debatu uzavřít s možností dalšího setkání v rámci úzké pracovní skupiny. IPRH se zavázalo pokusit se za celý sektor přijít s návrhem, jak změny načasovat a v čase rozložit tak, aby to bylo pro sektor co nejpřijatelnější.

Debatovalo se také o bonusech, dalších povinnostech provozovatelů, záznamu otoček, a možnosti použití virtuálních žetonů a elektronických stolů v kamenných kasinech.

Bylo probráno mnoho dalších témat, se kterými přišly i ostatní asociace jako např. sjednocení sázek v hernách a kasinech, systém kaucí, prodloužení záznamní povinnosti ze 2 na 3 roky, a další. MF ukázalo tendenci na navržených řešeních trvat, ale na některých místech naznačilo ochotu jednat a hledat kompromisy. Pokud se různé segmenty trhu na něčem shodnou, MF je připraveno takové doporučení brát vážně. To zmínil i sám pan ministr. Nemá zájem o válku ve Sněmovně nebo torpédování zvolených řešení. A proto bude rád, pokud se trh na řešeních shodne.

Času už moc nezbývá, ministr Stanjura by chtěl mít návrh zákona ve Sněmovně do prázdnin.

ODBORNÁ RADA UŽ ROK POMÁHÁ S VČASNOU DETEKCÍ RIZIKOVÉHO HRANÍ

Už je tomu rok, kdy se Odborná rada projektu Zodpovědné hraní setkala poprvé. Od té doby se každý měsíc pod vedením docenta a lékaře Viktora Mravčíka schází.

Hlavním důvodem pro její sestavení bylo zapojení co nejširšího spektra odborníků, kteří se v oboru pohybují, a využít tak jejich nepřeberné znalosti i zkušenosti. A to vše s jediným cílem – včas detekovat rizikové chování a správně takto ohroženého hráče intervenovat.



Odborná rada si vytyčila hned několik cílů. V současné době již společně se členy pracovního týmu projektu Zodpovědného hraní pracuje na nástroji včasné detekce

rizikového hraní a intervenčním modelu.

Členové rady se podílejí na různých aktivitách projektu ať už po stránce strategické a metodické, nebo jako odborní poradci pro jednotlivé aktivity, kde jsou zapotřebí jejich zkušenosti z praxe. *„Hlavním cílem projektu Zodpovědné hraní je podpora prevence v oblasti hraní hazardních her i těch, kteří buď sami mají problémy s hraním, nebo řeší tyto problémy u svých blízkých. V Odborné radě chceme blíže pracovat na jednotlivých střípcích, které tvoří celou skládačku pomoci,“* říká docent Viktor Mravčík, lékař a ředitel výzkumu a vzdělávání ve Společnosti Podané ruce.

Mezi další neméně důležité úkoly patří vývoj školící platformy, rešerše odborných článků a studií z ČR i ze zahraničí a přinášení nových poznatků z adiktologické sféry.

Přínos Odborné rady s hranicemi projektu nekončí. Své uplatnění nachází i v rámci samotného IPRH. Znalosti a zkušenosti členů Odborné rady se snažíme využít zejména pokud v debatách s MF zabrousíme do některého z adiktologických témat.

CBDATA JSOU OPĚT SOUČÁSTÍ INSTITUTU

Společnost cbData se po roce rozhodla vrátit do IPRH. Jsme rádi, že český výrobce z Jičína je opět na palubě IPRH a rozšířil již tak početnou sekci výrobců.

EVONA OSLAVILA 30 LET

Společnost **Evona slaví letos 30. výročí svého založení** a může se pyšnit třiceti lety významných změn, vedení a inovací. Od začátku cesty se tým zaměřil na splnění svých velkých snů, které proměnili v cíle a použitelné strategie. Evona je jednou z nejvýznamnějších slovenských společností v oblasti informačních technologií. V současné době má více než 500 zaměstnanců a působí na slovenském i mezinárodním trhu.

Gratulujeme Evoně k výročí a přejeme jí mnoho dalších úspěchů!



V NĚMECKU KLESL VÝBĚR DANÍ Z HAZARDU Z ONLINE AUTOMATŮ TÉMĚŘ O POLOVINU | LEGÁLNÍ TRH SE OBÁVÁ NÁRŮSTU NELEGÁLU

Německé **příjmy z daní z online automatů klesly v prvním čtvrtletí letošního roku přibližně o 43 procent, což naznačuje, že němečtí hráči se mohou přesouvat k nelegálním provozovatelům.**



Podle dat tamního ministerstva financí klesly daňové příjmy z automatů v prvním čtvrtletí 2023 na 80,1 mil. EUR.

Ve shodném období loňského roku se přitom vybralo přibližně 140 mil. EUR. Naproti tomu celková daň z hazardních her v daném období klesla pouze o 5 procent na 666 mil. EUR. Daňové příjmy ze sportovních sázek klesly o 3 procenta na 111 milionů EUR.

Hlavní zástupci online hazardních her působící v Německu si dlouhodobě stěžují na zavedená restriktivní pravidla pro automaty, jako například maximální sázky ve výši 1 EUR, která společně se zdlouhavým procesem individuálního schvalování her je znevýhodňuje oproti konkurentům na černém trhu.

VE ŠPANĚLSKU SE PŘIPRAVUJE SJEDNOCENÍ VKLADŮ NAPŘÍČ PROVOZOVATELI

Španělský **hazardní průmysl zůstává až nezvykle klidný před chystaným královským výnosem, který by měl limity vkladů pro internetové hry sjednotit napříč všemi provozovateli.** Nyní sice platí limity vkladů také, jen u každého provozovatele zvlášť.



Španělská vláda požádala trh o zpětnou vazbu k možné úpravě královského výnosu 1614/2011. Právě ten v současnosti upravuje zmíněné limity vkladů.

Možná úprava systému vkladů *„zavede ekonomický limit pro celkovou výši vkladů, které může každý účastník provést na všech herních účtech spojených s uživatelskou registrací u některého z provozovatelů“*. Podle současného systému jsou limity vkladů stanoveny pro každého jednotlivého provozovatele.

Spain's Directorate General for the Regulation of Gambling (DGOJ) nastínilo, že nový systém vkladů bude řízen jako jediný systém. To bude znamenat, že provozovatelé budou muset propojit své systémy.

I přesto, že to bude znamenat značný zásah do systémů, byl na rozdíl od jiných královských dekretů – jako ten o bezpečnějším hazardu – přivítán s mírným optimismem. V současné době není ke královskému dekretu připojena žádná legislativa, pouze výzva k veřejnému mínění.

„V tuto chvíli nelze vznášet žádné připomínky, protože neexistuje žádný legislativní text, který by bylo možné komentovat. Nemohu vám říci, zda je to dobré nebo špatné. Právě teď jediné, co DGOJ chce, je naslouchat názorům," řekl Santiago Asensi, právník specializující se na hazardní hry.

Podle Asensiho chce regulátor znát názor trhu. Proto by se jeho zástupci měli chopit příležitosti a sdělit své současné zkušenosti s fungováním limitů a zároveň přijít s návrhy možných řeší, které by situaci v budoucnu zlepšily.

ŽÁDNÁ LOGA PROVOZOVATELŮ NA DRESECH. PRO AKTIVISTY POUZE PRVNÍ KROK



Fotbalové **kluby z anglické Premier League souhlasily se stažením log provozovatelů hazardních her z přední strany svých dresů. Řada aktivistů toto rozhodnutí považuje pouze za „první krok" a prosazuje ještě větší omezení.**

Pokud by se tak skutečně stalo byla by Premier League **první sportovní soutěží ve Spojeném království**, která by se dobrovolně k něčemu takovému zavázala. **Mělo by se tak stát na konci sezóny 2025/26.**

Během oznámení kolektivní smlouvy Premier League uvedla, že tento krok následuje po rozsáhlé debatě, do které se zapojilo vedení soutěže, její kluby a Department for Digital, Culture, Media & Sport (DCMS) a je jednou ze součástí probíhajícího přezkumu regulace hazardních her.

V současné době hned osm z 20 týmů Premier League má sponzory z řad provozovatelů. A jejich loga najdeme na přední straně dresů. Druhým nejčastějším hlavním sponzorem jsou firmy nabízející finanční služby, pět týmů nosí dresy s některým z bankovních domů. Žádný ze současných sponzorů v Premier League nemá sídlo ve Spojeném království.

Úplně jiný příběh je to v případě nižších soutěží. Kluby z těchto lig jsou více závislé na sponzorství od provozovatelů hazardních her, z nichž mnozí mají ale sídlo ve Spojeném království. Což zřejmě mění situaci, a proto tyto ligy nezaznamenají žádné změny.

Lucy Frazer, ministryně DCMS, zprávu uvítala. *„Zatímco naprostá většina dospělých si užívá hazardních her bez jakékoliv újmy, nemůžeme ignorovat skutečnost, že fotbalisté jsou pro děti obrovskými vzory. Naše nadcházející Bílá kniha o hazardních hrách zlepší ochranu sázkařů a udělá více pro ochranu těch, kterým hrozí závislost,"* uvedla ve veřejném prohlášení.

Avšak zkušená bojovnice proti hazardu Harrisová, dlouholetá poslankyně, která předsedá celostranické parlamentní skupině pro škody související s hazardem (APPG), uvedla, že tento krok je jednoduše „velmi vítaným prvním krokem". S odborníky z oboru se shodla, že další kroky musí následovat.

Matt Gaskell, klinický vedoucí a konzultant psycholog

pro National Health Service (NHS) Northern Gambling Service, zašel ještě o krok dále. Ptá se ***„Jaké jsou důkazy, že loga umístěná na přední straně dresů jsou škodlivější, než ta na rukávech nebo (mnohem větší) reklamní panely a TV/online reklama kolem fotbalu?“.***

S tím souhlasí i další experti a domnívají se, že zákaz v této podobě přinese pouhé přesunuti log provozovatelů na jinou část fotbalových dresů.

Pokud jde o právní otázky týkající se ukončení partnerství v oblasti hazardních her, Richard Davies, specializující se na obchodní smlouvy se zaměřením na sport v mezinárodní advokátní kanceláři Charles Russell Speechlys, řekl: *„Navzdory sponzorským smlouvám, které obvykle obsahují ochranu klubů, aby vystoupily z dohod v případě regulačních změn, tří leté přechodné období je pro kluby důležitým opatřením z komerčního hlediska.“*

Davies vysvětlil, že když byla podobná pravidla zavedena v Itálii v roce 2019, šestiměsíční výpovědní lhůta *„způsobila klubům řadu problémů se stávajícími smluv-*

VÍTĚZOVÉ FINSKÝCH VOLEB CHTĚJÍ UKONČIT MONOPOL

Nedávné parlamentní volby ve Finsku vyhráli opoziční konzervativci, akční a v zahraničí oblíbená premiérka Sanna Marinova skončila až třetí a zřejmě půjde do opozice. Národní koaliční strana (NCP) si zajistila 48 křesel, čímž se stala největší stranou v parlamentu, ale k vytvoření vlády bude muset spojit síly s dalšími stranami. Premiérem se nejpravděpodobněji stane šéf NCP Petteri Orpo. Vypadá to, že ke změnám nedojde pouze ve vedení země, ale dotknou se celé řady odvětví.



Vítězná NCP prohlásila, že hodlá opustit systém monopolu společnosti Veikkaus. A naopak chce spustit systém založený na licencích pro online hazardní hry. Současně by se ráda věnovala problémům, které hazardní hry některým lidem způsobují. *„Chtěli bychom například přesunout výherní automaty do oddělených uzavřených prostor, zvýšit kontrolu hazardu a jasněji oddělit příjem-ce od rozdělování peněz získaných z hazardu,“* uvedli zástupci NCP.

Již v únoru zveřejněném volebním programu slíbila částečně otočit vývojem finské ekonomiky a životní úrovně tím, že odstraní překážky bránící vstupu na trhy a zvýší konkurenci mezi společnostmi a „uvolní regulace a zbytečné normy pro snížení spotřebitelských cen“.

To zahrnovalo i závazek „reformovat systém regulace hazardních her“.

Antti Koivula, partner a právní poradce společnosti Legal Gaming Attorneys at Law se sídlem ve Finsku, označil výsledek voleb za „velkou výhru pro otevření trhu“. Zároveň poukázal na to, že výsledek voleb „není rozhodující“ pro reformu hazardu. Protože *„již existuje široká politická shoda, že částečný licenční systém (včetně online kasinových her a online sázení) je cesta, kterou se Finsko vydá v nejbližších letech.“*

Jako první krok k možné změně vytvořilo ministerstvo vnitra tříměsíční výzkumný projekt, který běžel do poloviny dubna. Zkoumal alternativy k současnému systému, ve kterém hraje monopolní roli společnost Veikkaus. Překvapivě i samotný Veikkaus navrhl prozkoumat potenciál licenčního systému. Hrubé příjmy společnosti Veikkaus z her v roce 2022 klesly o 2,7 procenta na 1,07 mld. EUR. Důvodem je její klesající podíl na online trhu.

Na konci roku 2022 se pohyboval „něco málo přes 50 procent“. Tento pokles v podílu na trhu vyvolalo obavy nejen u vedení společnosti, ale i mnoha zákonodárců.

Ve svém alternativním rozpočtu zveřejněném v prosinci 2022 NCP odhaduje, že nový systém udělování licencí by posílil roční příjmy vlády o 50 milionů EUR, ačkoli neexistuje žádný náznak, odkud strana tento odhad získala.

Ať výsledek výzkumu dopadne jakkoliv, experti se shodují, že i s ohledem na názory stran, které ve volbách vyhrály, je velmi pravděpodobné, že ve Finsku bude vytvořen vyvážený licenční systém, který nebude příliš přísný a umožní rozkvět podnikání. Zároveň jsou to strany, které prosazují rychlejší změny.