NEWSletter

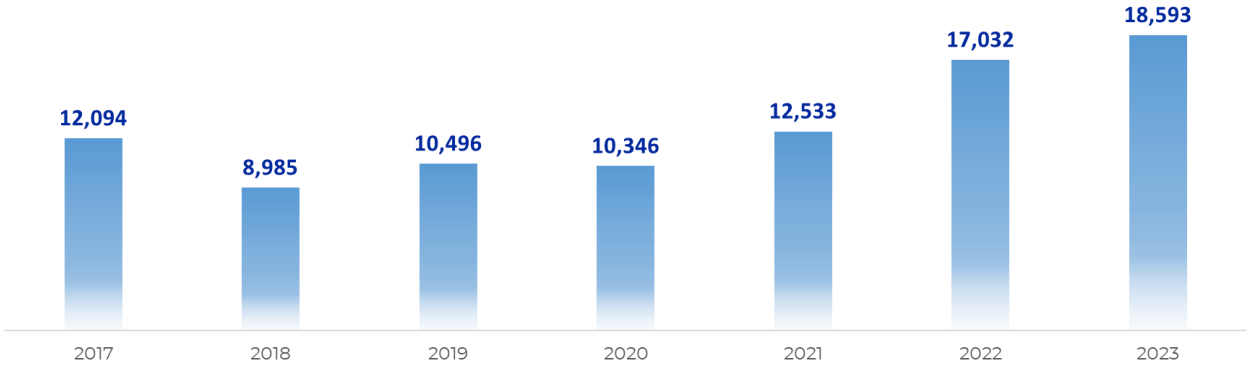


Zima

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

2024

POSLEDNÍ ČTVRTLETÍ ROKU 2023 V ČÍSLECH



Z danění hazardních her přineslo v loňském roce do státního rozpočtu 18,6 miliard korun, ukazují to data, která se nám podařilo získat od Ministerstva financí ČR. V porovnání s rokem 2022 se jedná o nárůst 9,2 %.

K nárustu dochází setrvale od roku 2020, kdy stát na daních z hazardních her vybral 10,3 miliard korun. Loňské rekordní inkaso je způsobeno mimo jiné i vysokým daňovým zatížením hazardních her v České republice, které je kumulativně nejvyšší v Evropské unii.

Podle dat bylo poslední čtvrtletí nejúspěšnější v historii. Celková vyměřená daň za 4Q loňského roku činila přibližně 5,213 mld. korun. Z toho na internetové hry připadlo 2 571 241 000 korun a na landbased provozované hry připadlo o něco málo více. Konkrétně 2 641 659 000 korun. V součtu všech druhů hazardních her, daňová povinnost ve čtvrtém čtvrtletí vzrostla oproti třetímu čtvrtletí 2023 vzrostla o 17,2 %. Meziročně zaznamenala také růst, a to o 7,7 %.

Jak si vedly jednotlivé druhy hazardních her?

Meziročně vzrostly všechny druhy hazardních her. Nejvíce daňová povinnost meziročně vzrostla u živé hry o 37,9 %, následují technické hry o 8,8 % a loterie o 4,4 %. Kursové sázky jsou na podobných číslech jako v roce 2022. Došlo ke zvýšení pouze o 0,8 %.

ICE SE ROZLOUČIL S LONDÝNEM

Každoročně ICE London je velmi očekávanou událostí, na kterou herní a hazardní průmysl po celém světě s nedočkavostí čeká. Akce, na které vystavují přední společnosti našeho odvětví, přiláká desetitisíce návštěvníků. Letos se naposledy konala v Londýně, vystavovalo na ní více než 600 společností a návštěva překonala hranici 35 tisíc návštěvníků.



I my jsme si tuto událost nemohli nechat ujít a čerpali jsme inspiraci v aktuálních zahraničních trendech. Měli jsme možnost sledovat debaty různých přístupech k bezpečnější přístupu k hráčům, udržitelnosti a dalších nových trendech. Je vidět, že bezpečnější hraní je myšlenkou, která stále více v našem sektoru rezonuje, a proto i počet posluchačů a debat se každoročně zvyšuje.

Mimo to součástí výstavy ICE je velkolepá mezinárodní konference ICE VOX. A právě na ni měl jedinečnou příležitost vystoupit i ředitel IPRH Jan Řehola. Společně se zástupci z Ukrajiny, Bulharska a Rumunska se zúčastnil regulatorního panelu pro střední a východní Evropu, kde přestavil aktuální přehled českého trhu a současné největší regulatorní změny.

Letošní ročník ICE a konference VOX byl poslední, který se konal v Londýně. Příští ročník se přesouvá do Barcelony. Opět se bude jednat o tří denní akci, ale tentokrát bude konat už na konci ledna.



JAKÉ METODIKY BYLY MINISTERSTVEM VYDÁNY V PRVNÍCH MĚSÍCÍCH NOVÉHO ROKU?



Ministerstvo financí pokračuje ve své metodické činnosti, a i v novém roce vydává jednu metodiku za druhou. Není se čemu divit, protože nových povinností přináší novela zákona o hazardních hrách značné množství. A ne vždy jsou zcela jasné. Spíše se totiž jedná o zcela nový zákon než o pár změněných ustanovení. První novoroční metodikou byla metodika pro obecní úřady přibližující obcím dopady novinek novely do jimi vedených správních řízeních o povolení nebo změnu povolení k umístění herního prostoru. Bohužel trochu s pověstným křížkem po funuse vydalo MF počátkem nového roku metodiku do vysvětlující jednotlivé body rozsáhlých přechodných ustanovení. Naštěstí metodika až na problematiku zrušení dočasných uživatelských kont a jejich překlopení na trvalé konto nepřinesla nic převratného.

Velmi očekávaným dokumentem bylo vydání technické specifikace k implementaci tzv. panic button**.** Nakonec byla vydána jako aktualizace stávající specifikace k rejstříku vyloučených osob, protože pro odesílání informací o využití panic button hráčem nebo zápisu do rejstříku bude využívána stejná ověřovací služba. Datum, kdy bude spuštěno testovací prostředí bude ještě MF upřesněno na jejich webových stránkách. Povinnost nabízet panic button je stanovena na 1. července tohoto roku, a proto i účinnost specifikace je stanovena na toto datum.

Vzápětí na to byl vydán návod pro provozovatele hazardních her, jak vyplnit žádost o vydání povolení k umístění a ohlášení, včetně nových vzorů. Ve vzorech nejsou žádné převratné změny, ale došlo jen k úpravě v návaznosti na nový údaj evidenční číslo hracího stolu a úpravu příloh, kdy se odstraňuje doklad o složení kauce a naopak přidává půdorys herního prostoru. Dále pak MF aktualizovalo FAQ k reportovací vyhlášce o odpovědi týkající se kurzových sázek. MF popsalo, jak reportovat sázku typu BetBuilder a situaci, kdy bude nabízen běžný a tzv. superkurz u jedné sázkové příležitosti. Metodická vlna prozatím končí nedávno vydanou informací k internetovým aplikacím, prostřednictvím kterých jsou provozovány internetové hry. Název a identifikátor aplikace budou muset být posouzeny pověřenou osobou a uvedeny v odborném posouzení. Na základě těchto údajů se pak také propíší do základního povolení.

MINISTERSTVO ZPŘÍSNILO PRAXI PRODLUŽOVÁNÍ LHŮT PRO DOPLNĚNÍ PŘÍLOH

V rámci správních řízení o vydání nebo změnu základních povolení bylo zcela běžné, že ministerstvo opakovaně prodlužovalo lhůtu pro doplnění chybějících příloh. Tomu však již je konec. Ministerstvo zpřísnilo svůj postup, když uvedlo, že *žádosti by měly být podávány prostých vad, a jejich dokládání včetně všech vyžadovaných podkladů.* ***Žadatelé by tedy měli podávat žádosti úplné a zcela bezvadné, včetně všech vyžadovaných podkladů a jen v ojedinělých případech by mělo docházet k situacím, kdy v důsledků drobných vad žádosti pomáhá správní orgán žadateli vady odstranit***. Ministerstvo tak bude mnohem důkladněji posuzovat důvody uváděné provozovatelem v žádosti o prodloužení lhůty, a proto bude dobré jim věnovat značnou pozornost. Provozovatelé už nemohou počítat s přístupem, kdy ve většině případů byly žádosti o prodloužení lhůty vyřízeny kladně a provozovatel získal více času na doplnění povinných příloh. Ministerstvo bude individuálně hodnotit jednotlivé žádosti a posuzovat například dle jeho slov následující kritéria – zda *má být žadatel profesionálem v dané oblasti, zda se uvedené vady v jeho žádostech opakovaně vyskytují, opakované nedodávání podkladů žádostí bez jeho zavinění nebo obstrukční taktika.*

A jaké lhůty bude tedy ministerstvo stanovovat? Celková lhůta pro odstraňování nedostatků a vad žádosti a příloh bude žadateli poskytována **v maximální celkové délce (včetně všech prodloužení) v rozsahu jednoho měsíce.** V objektivně důvodných případech maximálně dvou. Ve zcela ojedinělých případech by se dalo uvažovat s ohledem na individuální okolnosti o prodloužení o několik dalších jednotek dnů. Ze strany provozovatelů tak už nelze automaticky počítat s nějakým standardem opakování prodloužení lhůty.

NA FAÚ PROBÍHÁ PŘÍPRAVNÁ FÁZE DALŠÍHO KOLA NÁRODNÍHO HODNOCENÍ RIZIK

FAÚ
FINANČNÍ ANALYTICKÝ ÚŘAD

I za účasti IPRH proběhlo v České národní bance setkání pracovní skupiny v souvislosti s přípravou na šesté kolo hodnocení České republiky ze strany Výboru expertů pro hodnocení opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu Rady Evropy (MONEYVAL). Na úvod zástupci Finančního analytického úřadu (FAÚ) zhodnotili výsledky předchozího pátého kola hodnocení, které proběhlo v roce 2018. V něm si bohužel Česká republika nevedla úplně obstojně a v roce 2021 se dostala na „šedý seznam“ zemí FATF. Česká republika byla například shledána jen v částečném souladu s doporučením o přijetí cílených finančních sankcí týkajících se terorismu a jeho financování, nebo s doporučením o oznámení podezřelého obchodu.

Následně si účastníci vyslechli informace ohledně přípravy a průběhu šestého kola hodnocení MONEYVALu. Aktuálně se nacházíme v první, přípravné fázi, která potrvá až do června příštího roku. Do té doby je zapotřebí zpracovat dotazníky k technickému stavu, identifikovat kritické oblasti a společně navrhnout nápravná opatření. V dubnu 2026 dojde k „on-site“ kontrole hodnotiteli MONEYVALu. Na závěr pak byly účastníkům předány zkušenosti zástupců, kteří se účastnili pátého kola hodnocení MONEYVAL a praktické zkušenosti. Letošní zpracovatelé by si měli dát pozor na provedení důsledné přípravy před hodnocením, zkvalitnění komunikace s hodnotiteli a schopnost prodat to, co se povedlo zlepšit. Je tak možné, že se v této fázi FAÚ na IPRH obrátí s žádostí o součinnost a informace z našeho sektoru.

ITÁLIE CHCE ZVÝŠIT POPLATKY ZA LICENCE. CO TO UDĚLÁ S TRHEM?



Nejen v Itálii panuje znepokojení nad navrhovanou novou italskou vyhláškou o online hazardních hrách, která je v současné době projednávána v Radě ministrů. Vyhláška obsahuje ustanovení, která by zavedla významnou reorganizaci sektoru, zejména pokud jde o náklady na licenční poplatky. Možné zavedení (kvazi) prohibitivních licenčních režimů a poplatků také vyvolává obavy ohledně souladu s právem EU, což si zaslouží pozornost.

Nedávné zprávy naznačují, že dekret stanoví bezprecedentní licenční poplatek ve výši 7 milionů EUR, což daleko předčí ostatní členské státy EU. Podle mnohých je podstatné zvýšení licenčních nákladů neopodstatněné, zejména ve srovnání s předchozími licenčními tendry v zemi na provozování online hazardních her. Navrhovaný poplatek představuje 35násobný nárůst oproti licenčnímu poplatku z roku 2018 ve výši 200 000 EUR a ztrojnásobuje předchozí návrh italských úřadů na licenční poplatek ve výši 2,5 milionu EUR, který nebyl nikdy realizován.

Výrazné zvýšení licenčních poplatků bude mít vážné důsledky. Vysoký poplatek odradí nové zájemce o italský trh a pravděpodobně vytlačí stávající držitele licence, zejména menší provozovatele, z trhu. Povede to k jedinému. A to k drastickému snížení počtu licencovaných provozovatelů ze současných 91 držitelů licence na pouhých 15–20, což by přispělo k výraznému nárůstu velikosti černého trhu s online hazardními hrami v zemi, což by představovalo zvýšené riziko pro ochranu hráčů.

Černý trh s online hazardními hrami v Itálii je již jedním z největších v Evropě, jeho roční hodnota přesahuje 1 miliardu EUR a návrh poplatků tuto situaci nijak nezlepší, spíše naopak.

Odhadované výnosy z navrhovaných licencí se i v tom nejoptimističtějším scénáři pro italský stát pohybují mezi 105–140 miliony EUR.

Hlavním cílem italské regulace hazardních her by měla být ochrana hráčů a podpora spravedlivého a konkurenčního tržního prostředí. Itálie však omezením hospodářské soutěže pouze na několik operátorů a neúmyslným posílením černého trhu riskuje narušení ochrany hráčů.

ZNÁME STRATEGII FRANCOUZKÉHO REGULÁTORA

Francouzský regulátor hazardních her ANJ při odhalování své strategie na příští dva roky slíbil obnovený boj proti nelegálnímu hazardu, ale zdůraznil potřebu omezit nadměrné hraní ve společnosti.

Při oznámení strategického plánu pro rok 2024 až do konce roku 2026 ANJ uvedl, že se bude zvláště soustředit na snížení „sociálních škod“ způsobených hazardními hrami.

Regulaci nad většinou francouzského trhu s hazardními hrami převzala ANJ v roce 2021. Od té doby trh „zaznamenal boom“ a hazard se stal hlavní spotřebitelskou aktivitou pro lidi všech věkových kategorií.

Více než polovina Francouzů nyní hraje hazardní hry, uvedl regulátor, a tržby v tomto odvětví v roce 2023 přesáhly 13 miliard EUR. Údajně ale až 38 procent obratu sektoru tvoří problémové hraní a 21 procent to, co nazývá nadměrným hazardem.

„Tato čísla, ilustrují realitu sociálních problému, zejména pro mladé lidi, s vedlejšími škodami pro osoby v bezprostředním okolí hráče,“ uvedl ANJ v tiskové zprávě.



„Ačkoli provozovatelé hazardních her dosáhli v této oblasti za poslední tři roky významného pokroku, problémové hazardní hry stále hrají na trhu s hazardními hrami příliš velkou roli,“ uvedl regulátor.

Prezidentka ANJ Isabelle Falque-Pierrotin dodala: *„Po třech letech ve funkci nyní věříme, že regulace hazardu musí nabýt obratu, který zahrnuje postupný posun trhu k méně intenzivnímu modelu. Tento dobrovolný cíl snížit počet rizikových hráčů a posílit ochranu nezletilých bude monitorován po dobu tří let a upravován v souladu s monitorovacími indikátory a prevalenčními studiemi.“*

"Toho lze dosáhnout pouze tehdy, pokud všichni hráči spojí své síly spolu s regulátorem, provozovatelé hazardních her, veřejné orgány, instituce, asociace atd."

Mezi detaily strategického dokumentu regulátora je varování, že pokuty mohou v příštích letech narůstat. ANJ uvedla, že bude monitorovat dodržování „problémů s ochranou klíčových hráčů“ a může uvalit sankce, pokud zjistí nedostatky.

Zavázala se však také k pravidelnějšímu dialogu s legálními provozovateli a uvedla, že zasáhne v celém dodavatelském řetězci, včetně platebních společností, dodavatelů technologií a poskytovatelů platforem, aby se vypořádala s francouzským černým trhem.

ESTONSKÁ VLÁDA ŘEKLA NE ZÁKAZU REKLAMY

Estonské ministerstvo hospodářství a komunikace (MEAC) nepovažuje zákaz reklamy za vhodné řešení, naopak zákaz otevírá řadu nových obav. Proto vláda chystá zadání studie, která by měla soustředit na spojitosti mezi negativním chováním spotřebitelů a reklamy. Právě výsledky této studie by měly být základním kamenem pro vybudování nové regulace reklamy.



MEAC zveřejnilo 1. února svých několik klíčových změn v reklamě, včetně pravidel pro sociální média týkajících se influencerů. Tyto změny by taktéž mohly výrazně ovlivnit způsob, jakým jsou hazardní hry propagovány. Hlavní snahou MEAC je však vyvolat diskusi všech zainteresovaných stran.

Zhodnocení možného zákazu reklamy na hazardní hry bylo součástí dohody o vytvoření estonské koaliční vlády v dubnu loňského roku. Krátce poté byla ustavena pracovní skupina, která v nedávné době dospěla k závěru, že namísto zákazu reklamy na hazardní hry by bylo lepší zaměřit se na zlepšení jiných opatření na ochranu spotřebitelů, jako je zabránění hráčům v obcházení sebevyloučení.

Současná omezení a jejich důsledky

Merike Koppel, šéfka podnikatelského prostředí na ministerstvu, řekla místním novinám: *„Nejdůležitější věc, kterou bychom chtěli, aby se změnila, je, aby reklama byla v souladu se zákonem. Dnes jsme svědky mnoha porušení."*

Koppel uvedla, že v roce 2023 proběhlo 20 řízení o porušení práva souvisejících s reklamou na hazardní hry. Omezení inzerce hazardních her jsou v Estonsku již vel-

mi zakazující, držitelé licence mohou propagovat své produkty pouze na velmi omezeném počtu míst, například v hernách nebo na svých webových stránkách.

Oznámení MEAC uvádí, že umožnit držitelům licence inzerovat své produkty hazardních her je *„velká výsada“* a že zákaz *„staví estonské společnosti do výrazně horší konkurenční pozice než společnosti z jiných zemí“*.

„Stát přijde o peníze z daní jak z příjmů z reklamy, tak z příjmů souvisejících s podnikáním. Navíc hrozí, že se na trh dostanou nelegální provozovatelé, roste tzv. černý trh.“

Co přinese budoucnost?

V roce 2024 estonská vláda plánuje zadat studii o vztahu mezi negativním spotřebitelským chováním, jako je zadlužení nebo závislost, a reklamou určitých produktů, včetně hazardu. Výsledky této studie přispějí k přípravě budoucího návrhu zákona. Dokončený návrh je plánován na konec roku 2024 a nová pravidla pro reklamu by měla vstoupit v platnost na konci roku 2025.

V LITVĚ JE VE HŘE ZÁKAZ REKLAMY NA HAZARDNÍ HRY

Jen několik málo dnů poté, co byla estonská vláda varována před možnými negativními následky, které by zákaz reklamy na tamní trh měl, předložilo 40 poslanců další pobaltské země, tentokrát z Litvy návrh zákona na zákaz reklamy na hazardní hry.

Litevský návrh zákona předložili tamnímu parlamentu Seimas poslanci největší strany současné vládní koalice.

Podle návrhu by od 1. ledna 2025 jedinou povolenou formou inzerce bylo vyvěšení názvu a značky na budově sídla provozovatele, nebo na budově, kde se hazardní firma nachází, nebo přímo u jejího vchodu. Kromě toho by mohli provozovatelé zveřejňovat informace o typech her, které nabízejí, a to jak ve svých kamenných provozovnách, nebo webových stránkách.

Návrh tak počítá se zákazem obecně jakékoliv propagace. Zejména zakazuje *„šíření informací o sponzorování jakýchkoliv veřejných akcí, aktivit, fyzických a právnických osob společností provozující hazardní hry“.*

Litva už začala od 1. listopadu 2021 silně omezovat propagaci hazardních her. Omezení však neměla zamýšlený dopad, a proto zákonodárci přistupují k dalším tvrdému kroku.

Provozovatelé loterií a hazardních her utratili v roce 2023 za reklamu 12,73 milionů EUR, což je více než dvojnásobek oproti 6,36 milionů EUR, které utratili v roce 2021. Zisky provozovatelů se rovněž zvýšily z 20 milionů EUR v roce 2021 na více než 53 milionů EUR v roce 2022, jak uvádí vysvětlující poznámka předložená spolu s návrhem zákona.

„Je zřejmé, že v současnosti uplatňovaná reklamní omezení jsou nejen nedostatečná, ale vytvářejí také předpoklady pro další agresivní reklamu hazardních her a nabádání lidí ke hře. Například poutavé reklamy ve vzdělávacích institucích, které vytvářejí iluzi rychlého a snadného zbohatnutí, jsou aktuálně velmi časté,“ uvádí se ve vysvětlivce.



Počet hráčů se v důsledku zákazu „může snížit“, což ovlivní společnosti podnikající v tomto odvětví. Očekává se, že budou ovlivněny i mediální podniky, „protože to sníží finanční prostředky přidělené hazardními společnostmi na reklamu“, uvádí se v poznámce.

LIMITY NA MAXIMÁLNÍ SÁZKY U ONLINE AUTOMATŮ POTVRZENY

Vláda Spojeného království oznámila nová opatření na maximální sázky pro online automaty. Pro osoby ve věku 18-24 let si budou moci maximálně vsadit 2 £ na jedno zatočení a starší 25 let pak 5 £.



Tato opatření s platností od září představují první zavedení maximálních sázek pro online automaty ve Spojeném království. Vláda toto oznámení uvítala jako „mezník“ pro regulaci online hazardních her.

Sázkové limity vstoupí v platnost od září letošního roku v návaznosti na sekundární legislativu. Pro provozovatele bude zavedeno šestitýdenní přechodné období, aby splnili obecný limit 5 liber. Druhé šestitýdenní období umožní veškerá nezbytná technická řešení, aby bylo zajištěno, že operátoři plně dodržují spodní hranici vkladu.

Rozhodnutí zavést sázkové limity následuje po 10týdenním období konzultace. Během toho vláda uvedla, že většina respondentů souhlasí s návrhem na zavedení nových zákonných limitů pro online automaty, které pomohou snížit riziko poškození hazardního sektoru. Odpovědi na konzultace zahrnovaly názory průmyslu, akademiků, poskytovatelů léčby a jednotlivců.