NEWSletter



Srpen

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

2025

V ČESKÉ REPUBLICE JSOU KONEČNĚ POVOLENY CRASH GAMES. MÁ TO VŠAK SVÉ „ALE“.



Hry, které jsou na ostatních zahraničních trzích, již dlouho dobu hráčům dostupné tzv. crash games, jsou nyní povoleny i pro český trh. Nebyla by to však naše česká jurisdikce, aby neměla nějakou specialitu i v případě těchto her.

Standardní Crash games jsou velmi oblíbené hry, ve kterých hráči vsadí a na obrazovce se spustí zpravidla multiplikátor (v podobě letadla, rakety apod.), začínající na 1× a postupně roste (například 1× → 2× → 5× a dál). V náhodném okamžiku však spadne na nulu, a pokud hráč nevybral zobrazenou částku před tímto pádem, prohrává a přichází o svoji sázku.

České Ministerstvo financí však povolilo variantu, kdy si hráč musí vše v podstatě nastavit před začátkem hry a poté již jen čeká, jak hra dopadne. Bez jakékoliv další interakce. Na začátku nastaví délku letu (výherní koeficient), po kterém budou případné výhry vyplaceny, zvolí si sázku ve hře a potvrdí ji kliknutím na tlačítko Vsadit. Nedoletí-li letadlo či raketa do stanoveného bodu, hráč prohrává.

Jakékoliv omezování produktové nabídky zvýhodňuje nelegální provozovatele hazardních her, kteří žádná taková omezení nemají. IPRH se s takovými závěry MF nespokojuje a bude s MF o povolení standardní podoby crash games diskutovat.

EVIDENCE SKUTEČNÝCH MAJITELŮ DOSTÁVÁ TRHLINY



Na základě implementace AML směrnice došlo k přijetí zákona o evidenci skutečných majitelů, podle kterého musejí právnické osoby a svěřenské fondy do evidence zapisovat své skutečné majitele. Přístup do evidence má široká veřejnost.

Soudní dvůr EU již před časem rozhodl, že takto dostupné zpřístupnění údajů o skutečných majitelích porušuje právo na soukromí a ochranu osobních údajů a označil příslušné ustanovení směrnice o AML za neplatné. Český zákonodárce dosud na toto soudní rozhodnutí nereagoval.

K Nejvyššímu soudu (NS) se dostal případ, kdy společnost odmítla zapsat do evidence údaje o svých skutečných majitelích, a to i přesto, že to měla nařízeno rozhodnutími nižších soudů. Byla totiž v patové situaci, kdy na jedné straně jí zákon nařizoval údaje zapisovat, na druhé by jejím zapsáním porušila právo svých skutečných majitelů garantovaných Listinou základních práv a svobod.

A NS jí nyní dal za pravdu. Ve svém rozhodnutí konstatoval, že **dokud bude evidence skutečných majitelů volně dostupná komukoliv, stát nemá právo vynucovat zapisování povinných údajů do této evidence.** Je tedy na zákonodárci, jak se k této věci postaví a zda zpřístupní evidenci skutečných majitelů jen částečně pro osoby s oprávněným zájmem.

ÚŘAD VLÁDY VYDAL VÝROČNÍ ZPRÁVU O ZÁVISLOSTECH

Z nové souhrnné zprávy o závislostech v České republice za rok 2024 vyplývá, že Česká republika je v rámci EU na špičce v konzumaci alkoholu a konopí. **Kouření a hazardní hraní odpovídají průměru.** V letošním roce vydává Národní monitorovací středisko pouze souhrnnou zprávu o všech závislostech, kde se v kapitole 10 popisuje situace o stavu hazardních her.

A jaké je srovnání jednotlivých závislostí? Alkohol denně pije 7 až 11 % dospělých, což znamená, že až 1,6 milionu lidí ho konzumuje rizikově. Denní kouření zůstává stabilní a týká se zhruba pětiny dospělých. V důsledku kouření ročně umírá 16 až 18 tisíc lidí**. Hazardní hry hraje 32 až 50 % dospělých a problémové hraní se týká 180 až 275 tisíc osob**. Zpráva se také nově věnuje i nastupující závislosti – digitální závislosti. Do rizika spadá 4–6 % dospělých, tedy až 450 tisíc osob. U mladší generace je situace ještě závažnější. Riziko závislosti na hraní her se týká odhadem 5–13 % dětí a 12–17 % dospívajících.

Zpráva velmi akcentuje nedostatečnou kapacitu služeb, která ve spojení s rostoucí poptávkou po odborné pomoci vede k dlouhým čekacím dobám na vstup do léčby. Do kontaktu se službami se tak dostává pouze zlomek těch, kteří je potřebují: 4 % osob rizikově užívajících alkohol, **3 % lidí ohrožených hazardním hraním** a méně než 0,5 % lidí nadužívajících psychoaktivní léky nebo osob nadužívajících digitální technologie.



Letos se samostatné zprávy o stavu hazardních her nedočkáme. Podle informace z NMS bude taková zpráva vydána zase až v příštím roce. Zpráva potvrzuje, že hraní hazardních her není ve srovnání s ostatními závislostními statky takový společenský problém, jak je často mediálně prezentováno.

ZVÝŠENÍ DANĚ Z HAZARDU V NIZOZEMSKU PŘINESLO MÍSTO ZISKU DAŇOVOU ZTRÁTU 200 MILIONŮ EUR

Nizozemská vláda čelí nepříjemnému překvapení. Zvýšení daně z hazardních her, které začalo platit letos v lednu, mělo státní kase přinést stovky milionů eur navíc. Podle nejnovějších údajů se však stal pravý opak – příjmy klesly a stát tratí více než 200 milionů eur oproti loňsku.

Podle obchodního sdružení VNLOK spadly hrubé příjmy z hazardu v první polovině roku 2025 o čtvrtinu. Výnosy z daní tak dosahují jen 83 % loňské úrovně, a to navzdory zvýšení sazby na 34,2 % hrubého příjmu. Další růst daně na 37,8 % čeká provozovatele už od roku 2026.

Přísná regulace tlačí hráče k černému trhu

Experti upozorňují, že příčinou poklesu nejsou jen vyšší daně, ale i nová omezení. Od loňska v Nizozemsku platí zákaz necílené reklamy a sponzoringu, zavedly se také

limity na vklady – dospělí hráči mohou měsíčně vložit maximálně 700 eur, mladí lidé od 18 do 25 let jen 300 eur.



Důsledkem je, že hráči s vyššími sázkami se stále častěji přesouvají k nelicencovaným provozovatelům, kteří limity neomezují. Legální trh tak v druhé polovině roku 2024 pokryl už jen polovinu celkového objemu sázek.

Kritika: kontraproduktivní krok

Sdružení VAN Kansspelen označilo daňový krok vlády za „dvojnásobně nerozumný“. Podle něj je zvýšení nejen neúčinné a neefektivní, ale přímo kontraproduktivní – stát ztrácí peníze a zároveň oslabuje regulovaný trh, který má hráče chránit před riziky.

Vláda čekala pravý opak

Ministerstvo financí původně počítalo s tím, že mezi roky 2025 a 2028 přinese vyšší zdanění ročně dalších 200 milionů eur. Výzkumná agentura Atlas Research přitom už loni varovala, že právě zvýšení daňové zátěže může vyhnat provozovatele i hráče mimo legální prostředí.

SANKCE PRO INFLUENCERY PROPAGUJÍCÍ NELEGÁLNÍ HAZARD JAKO NÁSTROJ V BOJI PROTI NELEGÁLNÍMU HAZARDU

Regulátoři začínají brát roli influencerů v propagaci nelegálního hazardu vážně a postupně zavádějí mechanismy, které mají jejich činnost sankcionovat nebo přímo zakázat. Přestože zavádějí stále přísnější opatření, propagace nelegálních online kasin prostřednictvím influencerů je nadále běžným jevem.



Rumunský regulátor vydal audiovizuální kodex, který omezuje reklamu na hazard prostřednictvím streamů a nově také definuje odpovědnost influencerů. Panují zde však obavy, zda definice influencerů není příliš obecná a postihne tak všechny formy.

V Brazílii, kde se teprve formuje regulovaný trh, se stát soustředí na odpovědnost influencerů ještě výrazněji. Podle nových pravidel jsou influenceři a partneři přímo zodpovědní za obsah, který šíří ve prospěch hazardních společností. Regulátor chce jít však ještě dál. Parlament projednává návrh zákona, který by zcela zakázal influencerům propagovat hazard, což by úřadům umožnilo jednodušeji postihnout domácí streamery.

Influenceři mají v očích spotřebitelů zvláštní důvěryhodnost, a proto by měli nést spoluzodpovědnost za důsledky nepravdivé či nejasné reklamy. Pokud jejich obsah porušuje zásady transparentnosti a pravdivosti, měli by být postiženi stejně jako samotní nelegální provozovatelé. Tito tvůrci obsahu často streamují hazardní hry na oblíbených platformách (Twitch, Kick apod.), doprovázené bonusovými kódy a odkazy na neregulované operátory, přičemž přístup k takovému obsahu je pro mladistvé a osoby vyloučené z hraní snadno. Například Kick varuje diváky, že určité streamy jsou určeny pro osoby starší 18 let, ale vyžaduje pouze

jednoduché potvrzení zaškrtnutím políčka, že je uživatel dostatečně starý na to, aby je mohl sledovat.

Některé regulační úřady se již odhodlaly k sankcionování. Nizozemský regulátor KSA udělil v červenci influencerovi „LeftlanePapi“ pokutu až 75 000 € za živé vysílání nelegálního hazardu. Jednomu finskému influencerovi byla již pokuta ve výši 30 000 € za propagování nelegálního hazardu na sociálních sítích udělena. Dva další byli upozornění, aby od takové propagace upustili, jinak obdrží pokutu ve stejné výši.

Je vidět, že státy si podíl influencerů propagující nelegální hazardní stránky na rozvoji nelegálního trhu uvědomují. Zdá se, že jediným řešením je sankcionování samotných influencerů, protože tzv. geoblokování je snadno obejitelné pomocí VPN. Vyhledávání na Googlu, jak získat VPN a použít ji pro přístup k offshore online hazardním stránkám, zobrazuje tisíce výsledků, které čtenáře rychle provedou celým procesem.

Ve Spojeném království v reakci na přijetí zákona o online bezpečnosti v posledních měsících dramaticky vzrostl počet stahování VPN. Jeho cílem je zabránit nezletilým uživatelům v přístupu k pornografickému nebo nebezpečnému obsahu. Ve dnech po vstupu zákona v platnost tvořily VPN polovinu z deseti nejčastěji stahovaných bezplatných aplikací od Applu.

NAD ŠPANĚLSKÝM TRHEM SE OPĚT VZNÁŠÍ ZÁKAZ REKLAMY NA HAZARDNÍ HRY. ZPŘÍSŇUJÍ SE I PRAVIDLA PRO VÝROBCE.

Španělská vláda se znovu pokouší obnovit zákaz reklamy na hazardní hry, který byl původně zaveden v roce 2020, ale loni jej Nejvyšší soud zrušil s odůvodněním, že tak zásadní opatření musí být přijato přímo zákonem.



Tentokrát jsou navrhované změny připojeny k zákonu o zákaznickém servisu, klíčovému projektu vládní koalice, jenž má jinak za cíl zlepšit ochranu spotřebitelů a vyřizování jejich stížností. Cílem je využít politického významu tohoto zákona k rychlému prosazení změn v oblasti hazardu.

Novela však míří ještě dál než původní zákaz reklamy. Španělsko se vydává současným trendem regulace činnosti výrobců hazardních her a platforem, jako jednoho z nástrojů v boji proti nelegálnímu hazardu. Novela chce zavést registr dodavatelů hazardního obsahu. Každý, kdo působí na španělském trhu, by se musel registrovat a dodržovat pravidlo, že nesmí dodávat produkty nelegálním či nelicencovaným operátorům. Porušení může vést až k pokutě ve výši 1 milion eur a k pozastavení licence až na šest měsíců.

Návrh zákona dále obsahuje:

- povinnost provozovatelů zpracovávat všechny vklady a výběry prostřednictvím bankovních účtů vedených ve Španělsku, což má posílit kontrolu proti praní špinavých peněz.
- centrální systém limitů vkladů – každý provozovatel jej bude muset nabídnout, ale hráči se budou moci rozhodnout dobrovolně, zda ho využijí;
- nový algoritmus pro odhalování rizikového hraní, který má být spuštěn v roce 2026 a který budou muset používat všichni operátoři, i když si k němu mohou přidat vlastní doplňující nástroje.

Dobrovolné limity vkladů mohou vést k tomu, že hráči se více připoutají ke svým oblíbeným značkám, což by mohlo znevýhodnit menší a střední operátory a přispět k další konsolidaci trhu. To potvrzuje i Patricia Lalanda Ordóñezová, partnerka madridské advokátní kanceláře Loyra Abogados. *„Bude to mít důsledky. Na jednu stranu, jakmile si tento nástroj nastavíte, může hráče*

povzbudit k používání jeho oblíbených operátorů a oblíbený operátor bude pravděpodobně ten, se kterým hrajete delší dobu, nebo ten, který vás dokáže oslovit reklamami,“ vysvětlila. *„To by tedy mohlo být na úkor menších nebo středních provozovatelů ve Španělsku. Možná se dočkáme větší konsolidace, více fúzí a akvizic.“*

VELKÁ BRITÁNIE OPĚT UTAHUJE PRAVIDLA PRO REKLAMU NA HAZARDNÍ HRY

Britský úřad pro reklamu Advertising Standards Authority (ASA) oznámil změnu pravidel, která uzavírá dlouhodobou legislativní mezeru v regulaci hazardní reklamy. Dosud mohli někteří velcí operátoři (např. Flutter Entertainment, Bet365 nebo Entain) využívat mezeru a vyhnout se části regulace tím, že sídlili mimo Spojené království. ASA nyní tento rozdíl odstranila s cílem posílit ochranu spotřebitelů a zajistit konzistentní dohled.

Od 1. září 2025 se pravidla *Kodexu nevysílané reklamy a přímého a propagačního marketingu* vztahují i **na operátory licencované ve Velké Británii, ale registrované v zahraničí.** Všichni držitelé britských licencí musí tak dodržovat stejná reklamní pravidla bez ohledu na to, zda jsou registrováni například v Gibraltaru nebo na Maltě.

Přestože nová pravidla již platí, ASA vyzvala k zasílání připomínek a zpětné vazby k dopadu takového opatření, a to do 1. prosince. Poté proběhne formální přezkum změny.

Podle odborníků, jako je Dr. Raffaello Rossi z University of Bristol, jde o krok „důležitý, i když dlouho odkládaný“. *„Na tuto obrovskou mezeru v legislativě – že hazardní značky mohou jednoduše přesunout své sídlo do zahraničí a tím zcela obejít britské předpisy o reklamě na sociálních sítích – jsme v posledních dvou letech upozornili v několika dopisech a na schůzkách s ASA,“* uvedl. *„Toto je důležitý – i když dlouho očekávaný – krok k ochraně spotřebitelů a regulační konzistenci.“*

VYMÁHÁNÍ NÁHRAD ZTRÁT HRÁČŮ DOSAŽENÝCH U NELEGÁLNÍCH PROVOZOVATELŮ JE V OHROŽENÍ

Německé soudy se i nadále potýkají s desítkami sporů o vrácení prohraných peněz, které hráči požadují po zahraničních online kasinech bez německé licence, zejména po těch s maltskou licencí. Ty argumentují tím, že německý zákaz online hazardních her není v souladu s unijním právem a oni mohou provozovat na základě svých maltských licencí.



Stanovisko generálního advokáta Evropského soudního dvora (ESD) v projednávaném případu (C440/23 Německý hráč vs. Lottoland) sice přineslo částečné vyjasnění, ale základní právní nejistotu neodstranilo. Podle tohoto stanoviska není žaloba hráče proti provozovateli bez německé licence zneužitím práva EU. Smlouva mezi hráčem a nelicencovaným operátorem může být dokonce považována za neplatnou. To posiluje

pozici žalobců nejen v Německu, ale i v Rakousku, kde probíhá řada podobných řízení.

Zásadní otázka, zda byl německý úplný zákaz internetových her slučitelný s evropským právem, však zůstává nezodpovězená. Regionální soudy proto pokračují v odkládání svých rozhodnutí.

Právnická obec nyní upírá pozornost k nadcházejícímu případu C530/24, v němž figuruje známý operátor Tipico. Ten by měl přinést první hlubší přezkum německé legislativy ze strany ESD a mohl by poskytnout tolik očekávanou jistotu, zda jsou německé regulace v souladu s unijním právem (Smlouvou o fungování EU).