NEWSletter



Zima

INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

2025

POSILUJEME KOORDINACI PROTI NELEGÁLNÍMU HAZARDU A ZPŘESŇUJEME PREZENTOVANÁ DATA



Institut pro regulaci hazardních her (IPRH) činí další kroky v boji proti nelegálnímu hazardu. IPRH v posledních dnech zahájil sérii jednání s klíčovými orgány státní správy – Ministerstvem financí, Celní správou a Finanční správou – s cílem zvýšit efektivitu zásahů a zároveň zpřesnit zveřejňování dat o legálním trhu.

Národní platforma proti nelegálnímu hazardu

Hlavním výstupem jednání s Ministerstvem financí a Celní správou je návrh na vznik pracovní skupiny, pracovně označované jako Národní platforma pro boj s nelegálním hazardem. Ta má sloužit jako koordinační rámec s jasně vymezenými kompetencemi, tematickými pracovními oblastmi a ročním plánem zaměřeným na měřitelné výsledky.

Na rozdíl od dosavadních ad hoc jednání má platforma umožnit systematickou spolupráci a průběžné vyhodnocování účinnosti jednotlivých kroků. Hlavními partnery mají být IPRH, Ministerstvo financí a Celní správa, s možností zapojení dalších institucí podle konkrétních témat. První společné jednání je plánováno na začátek ledna.

Celní správa: rychlejší zásahy a důraz na opakované provozovatele

Diskuse s Celní správou se zaměřila především na proces vyřizování podnětů k nelegálnímu hazardu. Ty nyní procházejí celním úřadem, dále analytickým oddělením Generálního ředitelství cel, aby se poté vrátily celnímu úřadu, což údajně nemá na délku řízení vliv. Ta je dána zákonnými postupy, jako jsou kontrolní nákupy, identifikace provozovatele či opětovné ověřování nelegální činnosti před uložením sankce.

Celní správa zároveň avizovala, že se chce více zaměřit na nelegální „parazitující“ weby a na nelegální herny, které se i po zásazích opakovaně objevují. U vybraných provozoven plánuje zavést režim obdobný „stálému dozoru“, inspirovaný postupy využívanými při kontrolách vietnamských tržnic. V oblasti prevence chce rovněž využívat ověřovací nástroje IPRH k lepší informovanosti hráčů.

Změny ve zveřejňování dat: méně prostoru pro senzace

Samostatná jednání proběhla také s Finanční správou (FS), a to přímo na Generálním finančním ředitelství. Tématem byla interpretace hospodářských výsledků legálního hazardního trhu, která v minulosti vedla k mediálním titulkům o tom, že „Češi prosázeli 983 miliard korun“.

Podle Finanční správy jsou zveřejňovaná data převzata z daňových přiznání a interních systémů a samotný výpočet ukazatele GGR (Gross Gaming Revenue), který jako jediný vypovídá o skutečné velikosti trhu, by měl náležet regulátorovi – tedy Ministerstvu financí. Tento postup odpovídá praxi v řadě evropských zemí, například na Slovensku, ve Velké Británii či v Dánsku.

Přesto se IPRH s SF shodlo na konkrétním kroku: Finanční správa doplní ke zveřejňovaným tabulkám podrobnější vysvětlivky, které mají novinářům i

veřejnosti usnadnit správnou interpretaci jednotlivých údajů a omezit zkreslené závěry.

Od deklarací k praxi

Jednání posledních týdnů podle účastníků ukazují posun od obecných prohlášení k praktičtějším krokům. Vznik nové pracovní platformy i zpřesnění práce s daty mají potenciál zlepšit jak potírání nelegálního hazardu, tak veřejnou debatu o legálním trhu. Úspěch však bude záviset především na dlouhodobé koordinaci institucí a ochotě přizpůsobovat zavedené postupy novým výzvám.

PRAHA OTEVŘELA DIALOG O NELEGÁLNÍM TRHU A ZODPOVĚDNÉM HRANÍ

Tradiční Národní konference k hazardnímu hraní letos povýšila na mezinárodní fórum. „Reakce účastníků i řečníků potvrzují, že letošní ročník přinesl nejotevřenější a nejpřínosnější dialog o hazardním trhu v posledních letech," uvedl Jan Řehola, ředitel IPRH. Nad konferencí převzalo záštitu Ministerstvo financí, jehož delegaci vedl ředitel Martin Šabo společně s vrchní ředitelkou Martinou Matejovou.



Nelegální hazard jako ústřední téma

Ústředním tématem byly způsoby omezování černého trhu. „Klíčem je propojení represivních opatření s podporou legálního trhu," zdůraznil Gustaf Hoffstedt z BOS. Přednáška ukázala, že i mezi severskými zeměmi s podobnými podmínkami existují zcela odlišné modely regulace – od otevřených licencí s vysokou kanalizací až po státní monopoly. „Na severském příkladu vidíme, co opravdu funguje a jak model regulace ovlivňuje chování hráčů," dodal Hoffstedt.

Data a poznatky z mezinárodního pohledu

Šimon Vincze (Casino Guru) představil údaje o vyhledávání offshore online kasin na Googlu, které poskytují cenný vhled do poptávky a nabídky na tomto trhu. Claire Pinson-Bessonnet přinesla aktuální data z Francie: 60 % online hráčů hraje i u nelegálních provozovatelů a 82 % z nich nedokáže rozlišit, kdo má licenci.



Martin Šabo z Ministerstva financí představil nejnovější statistiky z Rejstříku vyloučených osob a využívání tzv. Panic button. Mezi další vystupující patřili Morten Ronde, Dávid Lenčéš, Petr Kozák, Jakub Žofčák a Simo Dragicevic.



Černá kniha nelegálního hazardu

Odborná veřejnost byla seznámena s Černou knihou nelegálního hazardu, která mapuje velikost a trendy černého trhu v Česku. Podle výzkumu Roberta Klobuckého (Slovenská akademie věd) hraje na nelegálním trhu 400 tisíc hráčů, dalších 400 tisíc hráčů

neví, kde hráli – většina z nich podle odborníků využila nelegální provozovatele.

Praha jako srdce Zodpovědného hraní



Druhý den konference se zaměřil na bezpečné hraní a ochranu hráčů. Ředitel IPRH Jan Řehola představil projekt Zodpovědné hraní a nástroj IRIS pro identifikaci rizikového chování hráčů. Mezinárodní panelová debata upozornila, že přeregulovaný trh může hráče posílat k nelegálním provozovatelům. Zástupci USA a Evropy



diskutovali o neefektivní regulaci, slabém povědomí o rizicích a obtížném postihu nelegálního hazardu. Diskusi moderoval Simo Dragicevic z AiR Hub, který představil využití umělé inteligence při ochraně hráčů.

Další odborné příspěvky

Generativní AI a její role v ochraně hráčů představili Francesco Rodano, Robert Leksiński a Valerie Peano. Sally Gainsbury ukázala, jak design webů může podporovat zodpovědné hraní a pomáhat hráčům řídit své výdaje. Mark Griffiths se věnoval problematice loot boxů a jejich podobnosti s hazardními hrami.



Letošní konference potvrdila, že klíčem k regulaci hazardu je mezinárodní spolupráce, sdílení dat a propojení regulátorů, průmyslu a výzkumu. Praha se opět stala centrem odborného dialogu o bezpečném a zodpovědném hraní.

BRNĚNSKÝ SOUD ZRUŠIL TÉMĚŘ TŘÍMILIONOVOU POKUTU PRAZE

Krajský soud v Brně zrušil pokutu ve výši 2 679 000 korun, kterou hlavnímu městu Praze v roce 2022 uložil Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS). Sankce se týkala obecně závazných vyhlášek regulujících provozování hazardních her a loterií na území metropole. Rozhodnutí antimonopolního úřadu o rok později potvrdil i jeho předseda Petr Mlsna. Nyní však soud zrušil jak rozhodnutí prvního stupně, tak i rozhodnutí předsedy úřadu a věc vrátil ÚOHS k novému posouzení.

Podle soudu nebyl postup úřadu dostatečně podložený, a proto bude muset ÚOHS celý případ znovu přezkoumat.

Spor se týká vyhlášek platných v letech 2012 až 2018. ÚOHS Praze vytýkal, že při regulaci hazardu stanovila konkrétní adresy, na nichž bylo možné provozovat herny, kasina či videoloterijní terminály, aniž by tato

místa byla vybrána na základě předem známých, objektivních a nediskriminačních kritérií. Podle antimonopolního úřadu tak město zvýhodnilo některé provozovatele na úkor jiných a porušilo pravidla hospodářské soutěže.

Přestože soud nyní pokutu zrušil, Praha ji již v roce 2023 zaplatila. Další vývoj bude záviset na novém posouzení případu ze strany ÚOHS.

Hlavní město se navíc s antimonopolním úřadem potýká i v dalším podobném sporu. V roce 2023 obdržela Praha další pokutu, tentokrát ve výši 2,4 milionu korun, která se vztahuje k vyhláškám regulujícím hazard v letech 2018 až 2021. Tento případ zatím pravomocně uzavřen není.

ITÁLIE A GOOGLE POKRAČUJÍ V PRÁVNÍ BITVĚ O REKLAMU NA HAZARD NA YOUTUBE



Italská vláda může podle doporučení poradce Soudního dvora Evropské unie (CJEU) pokračovat ve sporu s Googlem ohledně odpovědnosti za nelegální reklamu na hazardní hry, kterou na YouTube zveřejnil jeho komerční partner.

Italský Consiglio di Stato (Rada státu) požádal CJEU o předběžné rozhodnutí v případě, který iniciovala italská regulační autorita pro komunikace, Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCOM). Podle AGCOM je Google zodpovědný za svého komerčního partnera, který zveřejnil 630 videí na pěti kanálech, jež propagovala hazardní stránky.

Google trvá na tom, že byl pouze „pasivním“ hostingovým poskytovatelem a neměl vědomosti o tom, že obsah porušuje zákon. Rovněž mezi ním a tvůrcem obsahu neexistoval přímý obchodní vztah, jen standardní partnerská smlouva.

Poradce CJEU, generální advokát Maciej Szpunar, však ve svém stanovisku ze 27. listopadu uvedl, že Rada státu může posoudit, zda interní kontrolní mechanismy Google znamenaly, že by společnost získala „skutečné vědomosti o konkrétním nelegálním obsahu“.

Pasivní versus aktivní partnerství

Google opakovaně tvrdil, že nebyl aktivním partnerem a neměl znalost o zmíněných reklamách. To by jej podle evropské směrnice 2000/31 o službách informační společnosti chránilo před odpovědností.

Generální advokát Szpunar nicméně připomněl, že vzhledem k nedostatku harmonizace v EU kolem zákazu hazardní reklamy mohou jednotlivé členské státy reklamu „v principu“ zakázat. Otázkou však zůstává, jak a proti komu tento zákaz uplatnit. Směrnice vyžaduje vyvážit práva členských států proti svobodnému pohybu služeb informační společnosti.

Klíčové je, zda lze úplný zákaz reklamy na hazard „prosazovat vůči poskytovateli hostingových služeb, který provozuje platformu pro sdílení videí obsahující obsah třetích stran s touto reklamou“. Generální advokát konstatoval, že ukládání videí s hazardní reklamou spadá pod směrnici, ale ukládání obsahu třetích stran podle článku 14(1) neposkytuje hostingovému poskytovateli znalost ani kontrolu nad obsahem.

Právní spor bude pokračovat

Doporučení generálního advokáta naznačuje, že právní bitva mezi italským regulátorem a Googlem bude pokračovat. Jeho stanoviska jsou nezávazná, ale často ovlivňují konečné rozhodnutí CJEU.

Italský zákon tzv. „Zákon o důstojnosti“ z července 2018 zakazuje jakoukoliv formu reklamy na hazard a dává

AGCOM pravomoc pokutovat „vlastníka prostředků nebo webu, na kterém jsou reklamy zveřejněny“.

V červenci 2019 AGCOM uložil Googlu pokutu 750 000 eur za propagaci několika hazardních webů na YouTube. Regulátor zjistil 630 videí na pěti kanálech tvůrce Spike, který měl komerční partnerství v rámci programu YouTube Partnership. Google sice videa odstranil, ale úspěšně napadl rozhodnutí u italského soudu, než AGCOM podal odvolání k Radě státu, která případ postoupila CJEU.

OTEVŘENÍ RAKOUSKÉHO TRHU S ONLINE KASINY: MILIONY EUR V SÁZCE



Rakouské úsilí o otevření trhu s online kasiny vyvolává zásadní otázku: co se stane s miliony eur v případech vrácení peněz hráčům, které jsou nyní projednávány proti provozovatelům, jež doufají v získání licencí?

Očekává se, že rakouští zákonodárci v nadcházejících měsících předloží návrh zákona, který by zrušil dosavadní monopol online kasin provozovaných společností Casinos Austria. Nová koaliční vláda se totiž rozhodla prosadit model otevřeného trhu a ukončit výhradní postavení současného poskytovatele.

Problém však spočívá v historii šedého trhu. Mnohé známé evropské iGamingové značky působily v Rakousku dlouhodobě nelegálně, přestože argumentovaly právem volného obchodu EU. Spor eskaloval v posledních letech kvůli nárokům hráčů na vrácení peněz, poté co rakouské soudy rozhodly, že smlouvy o hazardních hrách s nelicencovanými provozovateli jsou neplatné.

Rozsudky vyvolaly vznik sítě subjektů financujících soudní spory a právníků specializujících se na návraty ztracených vkladů hráčů. Současně probíhají před Evropským soudním dvorem klíčová slyšení, která mohou rozhodnout o budoucnosti těchto nároků a ochraně provozovatelů se sídlem na Maltě.

Většina provozovatelů dosud odškodnění nevyplatila, doufajíc, že probíhající právní spory a podpora Malty je od této povinnosti zbaví. Navíc částky, které soudy přidělily hráčům, jsou údajně značné.

Podle Stefana Bohara, člena představenstva firmy AdvoFin, která se zabývá financováním soudních sporů, by otevření trhu s online kasiny mohlo problém ukončit: „Doufáme, že poskytovatelé, kteří v Rakousku dosud neplatí rozsudky, změní své chování, až uvidí možnost získat licenci.“

Bohar zdůraznil, že reformu podporuje, ačkoliv by mohla ohrozit část jeho byznysu. „Trh se stejně mění – díky novým společnostem financujícím pouze hráčské nároky a právníkům specializujícím se na tyto případy. Funkční licenční systém je proto na čase.“

Využití licencí by podle odborníků mělo ukončit současnou „ságu“ vrácení peněz: bez šedého trhu by nevznikaly nové nároky a hranice mezi legálním a nelegálním hazardem by byla jasnější. „Licenční systém a účinná opatření proti nelicencovaným provozovatelům by současnou situaci téměř ukončily,“ dodal Bohar.

Budoucnost trhu však zůstává nejistá. Dosud nebyla vydána žádná oficiální oznámení o plánech reformy, a harmonogram zavedení nové legislativy je neznámý. Právníci varují, že je nutné začít s přípravou nového výběrového řízení na exkluzivní licenci pro Casinos Austria, a čím déle vláda otálí, tím jasnější je signál o očekávané legislativní změně.